

# 農村地域社會開發을 위한 計劃案

(第一章~四章까지의 要約)

朴 東 浩

(編輯者註: 本論文은 400字原稿紙 461面に 걸치는 것으로 全部를 掲載하지 못하고 主要部分인 第五章에다 이를 理解하기 위한 第一章~第四章部分은 執筆者の 圖表式要約文을 附加한 것임을 밝혀 둔다.)

## 一 內 容

第一章 序論

第二章 地域社會開發의 概念과 그節次

第三章 農村地域社會의 諸資源의 Basic Line에서의 見解

第四章 農村地域社會의 諸資源의 實態分析

第五章 農村地域社會開發을 위한 計劃案

## 第一章 序 論 農村地域社會를 地域社會開發이라는 方式에 의하여 開發하려는 課題의 提起

I. 韓國經濟의 基本命題는 自立經濟의 確立에 있다.

自立經濟의 確立을 위하여서는 첫째로 自立經濟의 確立을 위한 基盤이 造成되어야 한다. 自立經濟의 基盤은 農家の 過少所得을 是正하고 都市經濟와 農村經濟의 均衡된 成長과 國民生活의 安定된 向上을 期하는데 있다.

II. 農村의 停滯性을 止揚하고 農村의 近代化에 의하여 農村으로 하여금 産業社會에 參與할 수 있는 主體로서 造成시켜야 할 것이다.

그리고 農村이 克服하여야 할 病理的 要因은 다음과 같이 指摘할 수 있다.

- |         |           |             |           |
|---------|-----------|-------------|-----------|
| a) 人口過多 | b) 疾 病    | c) 文 盲      | d) 生産의 低劣 |
| e) 榮養失調 | f) 交通의 不足 | g) 資本形成의 不振 | h) 失業     |

III. 自立經濟의 確立을 위한 基盤을 造成하기 위하여 農村을 地域社會開發이라는 方式에 의하여 開發하려는 課題를 提起한다.

課題를 提起한 理由

1) 지금까지 政府政策에 의하여 農村地域社會를 開發하지 못한 實情.

- a) 經濟發展의 環境을 造成하지 못하였다는 點

參考

「自身の 富와 特權의 維持을 主要關心으로 하는 少數의 一階級의 手中에 經濟, 政治의 權力이 集中되어 이것때문에 富와 權利의 分布가 變更되기 까지는 經濟進步의 可能이 없다」

(UN: Measures for Economic Development of Underdeveloped Countries).

- b) 農村政策의 諸部面의 均衡된 統一性의 缺如.

參考

「低開發地域은……資本蓄積의 缺如만이 問題의 全部가 아니고, 社會의 諸施設, 文化的 態度, 人的 慣習, 素質, 政治의……非能率도 資本蓄積의 問題와 同等하게 重要하다」

(T.C. Schelling; American Economic Review, Sept., 1955, P. 672)

「農業生產性의 低劣은……農業, 教育, 社會, 保健 其他 여러가지의 局面을 內包하고 있다」

(윌람 J. 카즌즈; 地域社會開發)

- c) 政府政策이 零細農家를 主로 對象으로 하는 施策의 施行과 農家의 過少所得을 根本의으로 是正하는 政策이 되지 못한 盲點

- d) 農村金融의 一方의인 都市에의 流出을 阻止하는 政策이 되지 못한 點

- e) 農村에 提供되는 Service가 農村에 要請되는 것을 充足하지 못한 點

- f) 農村과 都市를 分離와 補完의 有機的 關係로 確立시키지 못하고, 農村을 停滯의인 孤立狀態로 保存한 點

- 2) 諸低開發國이 地域社會開發이라는 方式에 의하여 農村의 開發에 相當한 成果를 거두고 있다는 實情

- 3) 우리나라에서도 그 方法과 節次가 未熟한 點이 많음에도 不拘하고, 地域社會開發示範事業에서 農村地域社會開發의 顯著한 成果를 認定할 수 있다는 實情

- 4) 우리나라의 農村에는 遊休人的 資源 遊休物的 資源이 相當히 많이 存在할 뿐 더러 農村의 開發에 必要한 諸般 制度 및 組織이 先進國에 比하여 大部分 具備되어 農村開發이 可能하다는 判斷을 할 수 있다는 點

## 第二章 地域社會開發의 概念과 그 節次

### 1. 地域社會開發의 概念

Community Development를 譯한 것이다.

Community와 Development가 合하여 하나의 單語로서 使用된 것은 第二次大戰後의 일이다.

現在 權威있는 定說은 아직 發見할 수 없다.

a) 諸低開發國에서 採擇한 概念

I. 英國의 殖民地行政官會議에서 採擇된 概念(1948)

A movement to promote better living for the whole community, with the active participation.....

II. 파키스탄

一定한 地域을 共通한 基盤으로 하는 住民들이 必要한 것을 究明하여 그 必要充足을 위한 計劃을 세워 그 計劃遂行을 위하여 諸資源을 活用하는 同時에 不足한 것은 政府의 施設, 資源으로써 補充한다.....

III. 比律賓

住民들의 自發的이며 能動的인 關與를 通하여 보다 나은 生活로 向上시키는 運動

b) 美國援助機關의 定義

I. OEC

政府가 村落民의.....生活向上에 대한 地方의 創意性和 힘(力)을 보다 效果的으로 利用하기 위하여 採用한 技術.....

II. ICA

地方住民의 自助精神을 喚起시키고.....보다 나은 生活를 위하여 必要한 集中的인 需要를 充足하는 健全한 方法

c) 諸學者의 學說

I. Bryant의 說

住民들 自身の 努力이 地域社會의 經濟的, 社會的, 文化的 環境의 改善을 위하는.....過程이다.

II. T.R. Batten의 說

住民들의 自主的 協同的 努力에 의한 生活向上的 運動.....

d) 要約

Common Concern을 Common Action을 通하여 解決하려는 Social Group의 Formation 및 이미 이것이 形成된 곳에는 量的 擴大와 質的 向上을 期하는 運動 즉 協同社會의 展開運動이다.

II. Common Concern의 內容

I. 人間의 Common Concern의 內容은 Better Living이다.

II. Living의 內容

a) 人間의 Basic Needs의 充足

健康生活, 食生活, 衣生活, 住生活

b) 人間의 Basic Needs의 充足을 위한 活動

勞作的 活動.....職業生活, 非勞作的 活動.....Recreation

c) 人間的 Basic Needs 의 充足 및 이 充足을 위한 活動을 더욱 價値있게(眞善美)하는 것.

教育生活, 藝術生活, 宗教生活, 道德生活

### III. Better Living 에 關聯된 諸資源

內的 資源→人的 資源 物的 資源 制度 및 組織

外的 資源→政府機關 및 民間機關의 指導, 援助

### IV. 地域社會開發의 原則

I. 部落單位로 한다.

II. 自主自助的, 協同的, 持續的으로 한다.

III. 처음에는 低開發地域이기 때문에 外部機關의 指導, 援助가 必要하다.

### V. 地域社會開發의 活動節次

I. 課題의 發見

住民들의 Common Concern 의 規定과 價値에 의한 判斷

II. 内外資源의 導入에 의한 Program 의 形成

III. 住民들의 協同的인 分擔으로 Program 의 執行을 期한다.

IV. Program 의 遂行으로 目的達成한다.

### VI. Small Unit of Society 의 實態把握

우리나라의 實情으로서 地域社會開發의 對象은 部落 洞里程度의 小單位社會이다. 農村地域社會의 綜合的 實態把握을 위하여 다음과 같이 調査하였다.

#### 1) 調査範圍

人口, 農業, 產業, 教育, 住宅, 保健衛生

#### 2) 調査部落(地域社會示範部落)

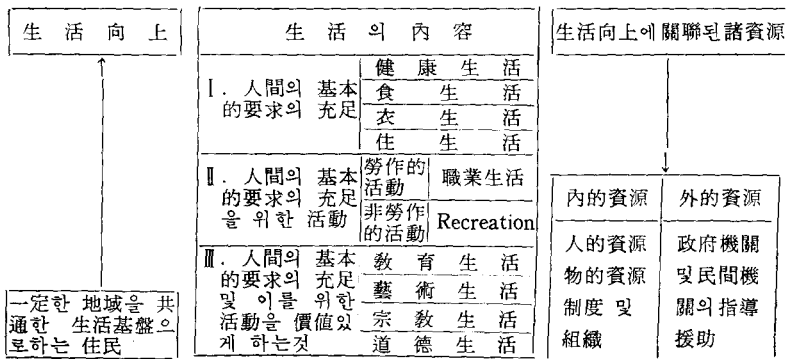
慶南 蔚山郡 彦陽面 於音下里部落과 防川部落, 慶南 蔚山郡 大峴面 黃岩部落과 城外部落

#### 3) 調査期間 1959 4月~6月.

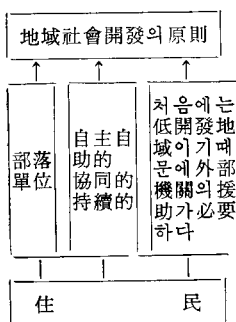
##### I. 目標

##### II. 生活內容

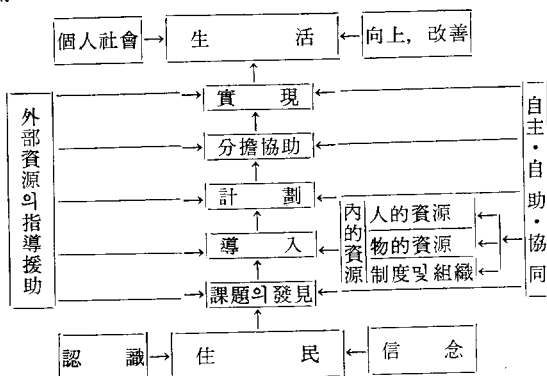
##### III. 生活向上에 關聯된 諸資源



#### Ⅳ. 地域社會開發의 原則



#### Ⅴ. 地域社會開發의 節次



### 第三章 農村地域社會의 諸資源의 Basic Line 에서의 理解

#### I. 人的資源

##### 1. 人口構成

家 口 數 60~100戶 平均 80戶    部落人口 400~600名 平均 469名  
男 女 性 比 50.2 : 49.8%

##### 2. 姓氏別出生別人口

姓氏別人口 (姓氏 28~33個    金, 李, 崔, 朴氏가 全人口의 70.7%)  
出生別人口 (部落內出生者 61.2%    部落外出生者 38.8%)

##### 3. 健康狀態

體 格...서울의 土幕民과 類似    疾 病...男子 0.87個    女子 1.01個

##### 4. 人口增加

人口增加率...20~40 파마뉴    平均 31.6파마뉴  
人 口 型...成長型

##### 5. 職業別產業別人口

農家 및 非農家 (農家 61戶    76%    非農家 19戶    24%)  
勞動力人口 및 就業人口    部落人口 100% (非勞動力人口 20.3%  
勞動力人口 39.8%)    勞動力人口 100% (就業者 69.5%  
完全失業者 5.3%    無業者 25.2%)  
職業別人口    專門的技術的職業..... 2.5%  
管理的職業..... 0.1  
事務從事者..... 1.3  
販賣從事者..... 3.5

農夫, 伐木夫, 獵師 및 類似從事者·····	77.2%
採鑛 採石的職業 ·····	0.1
運輸的職業·····	
特殊技能工, 生産工程從事者 및 單純勞動者··	7.1
서비스職業·····	8.2
分類不能·····	
計	100.0

産業別人口	農林, 漁 및 狩獵業 ·····	77.2%
	鑛業·····	0.1
	製造業·····	7.1
	建設業·····	
	電氣, Gas, 水道, 衛生事業 ·····	
	商業, 金融業, 不動產業·····	3.5
	運輸保管, 通信業·····	
	서비스業·····	12.1
	分類不能·····	
	計	100.0

6. 教育別人口	大卒 0.8%	高卒 2.1%	中卒 4.2%	國卒 18.0%	文盲 16.8%
7. 宗教別人口	新教 2.8%	舊教 3.9%	佛教 41.1%	儒教 5.2%	無信者 49.0%

## II. 物的資源

1. 氣 象 部落單位的 調査가 없다.
2. 물 灌溉用水에만 使用 水利不安定畝 39.0% 上流水源地的 土壤 및 用水 保全의 不完全으로 被害가 激甚
3. 土 壤 部落單位的 土地利用區分에 따르는 調査가 없다. 地力保全不完全
4. 農 場

### I. 農 地

農地構成	畝 70,064 坪 79%	田 18,086 坪 21%	計 88,150 坪 100%
農地利用	一毛作畝 12,263 坪 17.5%	二毛作畝 57,801 畝 82.5%	
	計 70,064 坪 100.0%		
作物別植付面積	벼 69,923 坪 49.0%	보리 59,536 坪 41.7%	
	其他 9.3%	計 142,654 坪 100.0%	
農業生産	벼 564 石	보리 365 石	

### II. 役畜 및 其他 家畜

牛···飼育戶數	16.7 戶	役牛 12.2 頭	畜牛 5.8 頭	計 18.0 頭
豚···飼育戶數	9.3 戶	12.8 頭	닭···飼育戶數	12.5 戶 66.8 个

## Ⅱ 農機具

팍이	69個	삽	85個	호—크	17個	호미	167個
낫	160	세레	19	갈구리	2.5	사닥다리	0.8
쟁기	33	소식랑	49	除草機	1.0	脫穀機	0.8
지개	75	製繩機	3.5	製叭機	0.8		

## Ⅳ 營農建物

種 類	保有戶數	面 積	種 類	保有戶數	面 積
穀 間	2.5戶	8.3坪	畜舍	외양간	17.5戶 85.3坪
堆 肥 舍	18.5戶	85.3坪		鷄 舍	11.3戶 44.3坪
豚 舍	8.3戶	14.5坪			

## 5. 天然資源

### Ⅰ. 山林資源

部落附近의 林野面積 20~100町步 平均 50.8町步

### Ⅱ. 其他土地資源

垡 地 7,776坪                      宅 地 1,529坪  
 河川敷地 3~4.5萬坪              牧 草 地 1~7町步

### Ⅲ. 水產資源

水產資源 魚族및 養殖資源

水產設備

(共同設備) 漁幕, 船着場

(漁 船) 潜水船 8隻    海女船 5    硯突船 15    小臺網漁船...

(藻業船 1    運搬船 1)    無動力木船(全部)

(漁 具) 小臺網漁船...小臺網

潜水器漁業...潜水服, 酸素供給器, 호—스, 그물

硯突船漁業...水鏡, 槍, 흘치기, 썰낫, 쇠갈구리

裸潛漁業...水鏡, 호미, 두루박, 그물

## 6. 產業設備

	備 品	製 品		備 品	製 品
Ⅰ 藁工品生産	製叭機	2臺	가마니		
Ⅱ 싸리細工品	숫	6個	광 주 리		
	갈	56	채		
	홀게	41	긴광주리		
Ⅲ. 木 製 品	톱 1個	대패 2個	食 卓		
	끌 2	망치 2	食 桶		
	줄 2	칼 1			
			Ⅳ. 搗 精 業	動力機3臺	精米機
				2 精麥機2	脫穀機
				1 油類桶	2個
			Ⅴ. Service業	面鏡 2個	椅子 2
			(理容炭)	理髮器具	1式

### III. 制度 및 組織

#### 1. 家 庭

家 口 構 成	家 口	比 率
夫婦, 未婚子女	36.4戶	46.6%
夫婦, 未婚子女 既婚子女, 孫子 및 夫婦, 未婚子女 親族	32.8	40.0

#### 2. 行 政

I. 部落內行政機關 里長

II. 部落外行政機關 面事務所, 支署, 市郡農事教導所支所, 農產物檢查所出張所, 郵遞局(大面), 專賣署(大面), 營林署管理所(山林面)  
稅關監視所(漁村面), 砂防管理所, 驛

III. 部落內自治機關 部落內總會(大同會, 里會), 評議員會, 治安契

#### 3. 經 濟

I. 生產組織 資源保全 및 改良 山林契, 民間漁業團體  
營農資金 및 其他資金 高貸金者, 契, 客主, 農業銀行支店

II. 勞動組織 勞力交換 품아시

III. 配給組織 里洞農業協同組合, 市場, 行商, 客主, 漁業組合出張所

#### 4. 保健, 衛生

I. 部 落 內 漢醫

II. 部 落 外 病院, 藥局

#### 5. 教 育

I. Formal Education Organization 部落에서 1~12 km

II. Informal Education Organization 家庭, 農事教導所, 保健所, 4H Club,  
青年 Club, 農業協同組合, 刊行物 및 Radio

#### 6. 宗 教

宗教機關 部落에서 2~4.5km

### 第四章 農村地域社會의 諸資源의 實態分析—生產面, 消費面, 職業面, 價值面—

生產面—諸資源이 供給되고 或은 供給하는面

消費面—諸資源이 供給되고 供給한것의 消費 或은 需要되는面

職業面—生產消費面에 있어서의 職業的인 狀態의 考察

價值面—生產, 消費, 職業面의 價值的(眞, 善, 美)인 考察



I. 人的資源 (註: 保健衛生生活은 省略하였음)

食 生 活		
生 產 面	主 食	量的不足
	副 食	種類 및 量的不足
	炊 事 用 具	種類 및 量的不足
	食 水	理化學的檢定結果不可
消 費 面	榮 養 面	Calorie 의 量不足과 質的低下
	食品調理및 保全	食品調理의 無關心, 無計劃浪費와 開放的管理
	食 衛 生	食品取扱의 非衛生的汚物處理의 不良 衾管理의 不良
職 業 面	外食및 食品材料	外食을 위한 Service 業과 食品材料生産의 不足
	食 品 調 理 및 汚 物 處 理	食品調理指導와 汚物處理用具의 生産이 없다.
	食水 및 衾管理	食水消毒 및 衾管理 Service 가 없다.
價 值 面	冠 婚 喪 祭 및 交 際 際 食	冠婚喪祭의 經濟的負擔의 過重과 交際를 위한 飲食提供의 盛行
	食 生 活	主婦의 食生活에 所要되는 時間이 $5.1 \pm 0.02$ 時間으로서 簡素化가 要請된다.
衣 生 活		
生 產 面	衣 服	種類 및 量的不足
	家 具	//
	靴類 양말 버선	//
	衣類 保全 備品	//
消 費 面	活 動 面	氣候調節에 대한 不良과 design 의 未備
	經 濟 面	外來服과 韓服의 二重生活
	衣 衛 生	身體壓迫, 更衣期間의 長期, 衣服의 未分化
	衣 保 全	濕氣, 汚染除去의 不良
職	衣材料의 生産 및 調製 修繕	纖維作物의 非生産과 衣服의 調製, 修繕하는 것이 없다.

價 值 面	實 用 面	美的觀心에 置重하고 開放的 design 으로 非實用面이 많다.
住 生 活		
生 產 面	住 宅	量的不足
	所 有	自家所有가 約 89.2%
	構 造	垜地에 比하여 建坪面積의 過大 建坪面積에 比하여 使用面積의 過小 天井의 높이가 얕고 窓面積이 적다.
	附 帶 設 備	附帶設備의 不足과 疎遠
	燃 料	不足
	充 熱 用 具	不足
消 費 面	活動 및 經濟面	平面計劃의 不良, 附帶設備의 不足, 採光, 換氣의 不足, 外氣調節의 不良, 壁體의 不良으로 熱放散이 激甚하여 室內生活의 非活動的 非經濟的
	住 衛 生	過密集居住, 採光, 換氣의 不足, 排水設備의 不足, 便所의 不足과 不良
	住 宅 保 全	過濕, 非耐火性
職 業 面	住 宅 材 料 建 設 改 造	用材資源의 非生產 住宅建設, 改造業이 없다.
價 值 面	部 落 計 劃	없다.
職 業 生 活		
生 產 面	職 業 의 樣 態	第一次產業率이 77.2% 產業社會에 參加할 수 없는 經濟主體 前近代의인 生活圈과 經濟圈의 未分化 就業者一人當 3.6名扶養
	報 酬	生産努力에 대한 正當한 報酬가 없다.
	農 業 所 得	過少所得
	賃金및 支拂制度	賃金格差, 前近代의支拂制度, 産業支拂能力의 不足과 生活給의 未達, 公正賃金의 缺如

消費面	職業需要	住民들의 基本的要求를 充足할 수 있는 職業의 確立 産業社會에 參與할 수 있는 職業의 確立
	職業適應	轉職, 追加勞動의 希望, 敎育받은者의 大部分失業
職業面	職業을 위한 職業	없다.
價值面	職業選擇	個性, 適性興味, 環境을 考慮하여 職業을 選擇하지 않는다
	職業士氣	生産努力에 대한 正當한 報酬가 없으므로 職業을 賤待視하며 따라서 職業士氣가 消沈하고 있다.

## II. 物的資源

生產面		
1. 氣象	部落單位의 調査가 없다.	主要農作物의 適期判定困難
2. 水管理	灌溉用水에만 使用 灌溉設備의 不足과 管理不良灌溉用水의 不足과 管理不良 上流水源池의 土壤 및 用水保全의 不良으로, 農土流失, 埋沒, 堤防破壞等の 被害激甚	
3. 土壤管理	土地利用區分에 따르는 部落單位의 調査가 없다. 最適作物의 選定不可 金肥置重使用으로 酸性土性化로 減收의 憂慮	
4. 農場經營	<p>小作의 發生으로 農民의 土地所有制度의 維持困難과 農民의 土地所有制度에 의한 增產效果를 期하기 困難하다.</p>	
I) 農地經營		
所有		
經營規模	農家當 1,401坪의 零細的耕地 規模	
農業勞動	<p>Family Farm Economy 耕地 2,553.4坪에 대하여 自家勞動 1,783.44時間 雇傭勞動 525.95時間 大農에 있어서는 自家勞動보다 雇傭勞動이 더 많이 所要된다. 農繁期는 活動力不足 農閑期는 季節의 失業</p>	
農業生産	벼, 보리의 植付面積이 全植付面積의 約 90.7%이나 되며, 이 主穀生産도 部落住民의 榮養攝取基準量에도 未達한다.	
農機具	<p>4,000坪以下 農家は 小農具의 保有도 不充分하다. 2,000坪 以上 農家부터 中農具를 保有하나 耕地規模가 커짐에 따라 그 保有比率이 높아진다. 部落單位의 動力 農機具의 導入政策은 이 農具의 導入으로 因한 勞動機會의 節約이 活用되지 않기 때문에 動力農機具의 使用料만큼 農家에서 一方的으로 流出되어</p>	

	오히려 農家 貧困을 招來하고 있다.		
土地生産性과 勞動生産性	兩者의 關係는 順相關의 關係가 있음을 實證의으로 나타나는 現象이 있다.		
2). 有畜經營	農家副業의인 零細經營 有畜經營의 規模如何에 不拘하고 相當한 畜産技術이 必要하다. 飼料生産이 없다. 零細의經營으로 購買 販賣單位가 市場單位에 未及하여 收益性을 確保할 수 없다. 都市에의 企業의인 有畜經營의 集中化 傾向으로 農村의 有畜經營은 衰退一路에 있다.		
5. 天 然 資 源 管			
1). 山林資源管理	造林, 育成, 保護, 管理能力이 없는 山林所有者에 의한 無關心한 管理. 部落民의 燃料求得을 위한 濫伐. 用材, 燃料, 綠肥資源의 枯竭, 水源의 涵養, 土壤保全의 不可, 莫大한 面積의 林野의 遊休		
2). 其他土地資源 管理	河川敷地, 牧草地의 保全不可(上流水源池의 土壤 및 用水保全의 不完全으로) 牧草地, 河川敷地의 遊休		
3). 水産資源管理	零細的 副業의 小生産의 經營, 水産加工設備의 不足, 商品性維持困難, 漁價維持困難, 前近代의인 配給制度의 支配等으로 한 過少所得을 濫獲에 의한 生産量의 增加로서, 補充하려는 傾向으로 水産資源의 保全이 困難하다. 近海資源의 未開發		
6. 農 村 產 業 經 營	零細的, 副業的, 家內手工業의인 經營, 製品의 原始的 範疇, 生産努力에 대한 正當한 報酬의 未確保		
消 費 面			
1. 物的資源의 需要	食生活; 主穀, 副食, 炊事用具, 消毒된 食水, 汚物設備, 外食材料 衣生活; 衣服, 家具, 靴類, 양말, 버선, 衣服 保全備品, 纖維作物 住生活; 住宅, 附帶設備, 燃料, 光熱用具, 排水設備, 耐火設備, 防腐用具, 用材資源		
2. 物的資源의 保全	種 類	保 全 狀 態	被 害
	물	用 水 保 全 不 良	물 의 過 大 過 少
	土 壤	地 力 保 全 不 良	減 收 憂 慮
	山 林 資 源	山 林 資 源 保 全 不 良	用 材, 小 用 材, 燃 料 綠 肥 資 源 枯 竭
	其 他 土 地 資 源	牧 草 地, 河 川, 敷 地 等 의 保 全 不 良	使 用 不 可
	水 産 資 源	保 全 不 良	減 收 傾 向

職 業 面	
1. 物的資源에 關聯된 職業	物的資源의 活用을 위한 職業은 存在한다. 物的資源의 調査, 保全, 開發計劃等を 위한 職業은 없다.
價 值 面	
1. 部落單位의 綜合的開發計劃	國土開發計劃과 有機的인 關係를 考慮한 部落單位의 綜合的인 開發計劃은 없다.

### Ⅲ. 制度 및 組織

生 產 面	
1. 家 庭	大家族制度을 維持하는 家口가 全家口의 約 40%나 된다 (機能) 經濟的機能 家族이 生産單位이다. 家族勞動力의 完全消然이 되지 못한다. 教育的機能 父子相傳의인 性格을 가진 農業의 職業教育을 하고 있다. 扶養的機能 舊價值觀念이 支配하는 生活秩序는 扶養의 負擔을 크게 한다. 生殖的機能 非理性的이고 自然的이다.
2 行 政	農村開發에 要請되는 Service는 大部分 上級團體의 直轄이며 따라서 農村開發에 要請되는 投資活動에 대한 地方行政의 參與가 制約을 받는 同時에 地方財政의 貧弱으로 農家의 過少所得을 基本的으로 是正하는 Service를 提供하지 못하고 있으며 單只 零細農家를 對象으로 하는 技術指導程度이다.
3. 經 濟	近代的經濟組織으로서 自主的인 것은 없으며 政府에 의하여 附與된 것이 있으나 이것도 產業社會에 參與할 수 있는 經濟主體로서의 機能을 發揮하지 못하고 있다.
生産組織	資源保全을 위한 組織은 거의 없다. 資金組織으로서는 非近代的인 것이 支配的이며 近代的인 것이 있으나 여기서 提供되는 資金 Service는 零細農家의 過少所得으로 資源活用에 利用되지 못하고 純消費的인 生計에 充當되고 있다.
勞動組織	非近代的인 단지 勞力交換을 위한 품아시組織과 物管理를 위한 賦役勞動組織이 있다.
配給組織	非近代的인 組織이 支配的이며 近代的인 組織은 產業社會에 參與할 수 있는 主體로서 그 機能을 發揮하지 못하고 있다.
4. 保 健 衛 生	近代的 保健衛生組織은 部落에 없다.

5. 教 育		
	Formal Education Organization	部落內에는 大部分 없으며 이들은 또한 現 生活問題와 關係가 稀薄한 非實際的인 問題만을 取扱하는 傾向이 많다.
	Informal Education Organization	農家の 過少所得을 基本的으로 是正하는 Service 를 提供하지 못하고 있다.
6. 宗 教		住民의 大部分은 無信者이나 宗教도 非現實的인 來世의 救援만을 要請하는 點이 許多하다.
消 費 面		
1. 家 庭		舊價值觀念이  강한 生活秩序로 非生産的인 顯著的한 消費生活과 祖先崇拜라는 觀念에서 오는 多産率의 保有觀念等의 非合理的인 生活態度가 許多하다.
2. 行政, 經濟, 教育		農村開發에 要請되는 Service 를 提供하지 못하고 있으며 또한 産業社會에 參與할 수 있는 主體로서의 機能을 發揮하지 못하고 있다.
職 業 面		
1. 中 堅 實 務 者		農村開發에 要請되는 開發計劃, 調査, 技術, 實務, 經營能力態度를 具備한 中堅 實務者가 없다.
價 值 面		
1. 有機的 綜合關係		各制度 및 組織의 各 Service 의 提供을 農村開發에 適應하도록 綜合的인 均衡性을 維持하는 統一性이 없이 各自 獨自의 事業을 推進하여 重複 Gap 이 發生하여 그 效果가 低下하고 있다.

## 第五章 農村地域社會開發을 위한 計劃案

### 第一節 農村地域社會開發의 Program의 形成의 原則과 方向

지금까지 우리나라의 農村地域社會를 地域社會開發이라는 方式에 의하여 開發하려는 目的을 達成하기 위한 Program을 形成하기 위하여

- (1) 農村地域社會를 地域社會開發이라는 方式에 의하여 開發하려는 課題를 採擇한 理由
- (2) 地域社會開發이라는 方式은 어떠한 目標, 原則, 節次에 의하여 開發하는 方式인가
- (3) 우리나라의 農村地域社會의 人的資源, 物的資源, 制度 및 組織을 Basic Line에서 理解
- (4) 우리나라의 農村地域社會의 住民들의 生活向上을 위하여 充足시켜야 할 Needs는 무엇이며 이 Needs를 充足시키기 위한 資源의 實態 把握 등을 究明하였다.

이리하여 우리나라의 農村地域社會開發의 目的을 達하기 위한 Program을 形成하기 위하여 農村地域社會의 住民들에게 充足시켜야 할 가장 緊要한 Needs는 이들 住民들의 生活에 있어서 첫째의 關心事인 人間的 基本的 要求인 즉 食, 衣, 住의 生活 및 健康維持를 위한 그 自體의 充足에 있다는 事實과 이 Needs의 充足를 위한 農村地域社會의 資源의 實態는 이들 資源이 零細의 生活單位에 의하여 管理 및 經營되고 있으며 資源 그 自體의 保全도 維持하기가 困難할 뿐 더러 遊休된 資源이 많이 存在하고 있으며 農村地域社會의 開發에 必要한 諸般 Service를 提供할 수 있는 各制度 및 組織이 具備되어 있다는 事實이다.

이와같은 事實 發見에 立却하여 第二章에서 論한바 있는 地域社會開發의 概念과 그 實施를 위한 活動過程의 觀點에서 다음과 같은 課題와 資源活用의 方式을 提示하려고 한다.

#### 첫째 協同의 課題

地域社會開發을 위한 活動過程에서 이미 論한 바와 같이 農村部落의 住民들이 그들의 關心事를 解決하기 위하여서는 우선 그들의 共通된 關心事를 發見하고 住民들이 스스로 協助 協同하여 이 關心事를 解決하기 위한 協議 計劃을 하고 內外資源을 活用하여 이計劃의 執行을 效率的으로 進行시킴으로써 그 目的을 達成할 수 있는데 이르기 위하여서는 住民들이 스스로 協助 協同하여 이 計劃의 執行을 相互 分擔함으로써 可能하기 때문에 地域社會開發의 目的 達成을 위하여서는 첫째로 住民들이 如何히 하면 協助 協同할 수 있겠는가가 課題로서 提起되지 않을 수 없다.

그러나 住民들이 協助 協同하여 그들의 Needs를 充足시키기 위하여서는 무엇

보다도 住民들이 協同할 수 있는 個體로서 成立되지 않고서는 協助가 不可能할 것이다.

즉 住民들이 協同할 수 있는 個體가 되기 위하여서는 우선 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住를 充足시킬 수 있는 自主的 生活體로서 確立되어야 할 것이며 이것이 즉 協同의 課題일 것이다.

그런데 이미 指摘한 바와 같이 農村部落의 住民들은 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住 그 自體도 充足하지 못하는 個體이며 따라서 이들이 協同하여 그들의 Needs를 充足시키기 위하여서는 우선 무엇보다도 自主的 個體로서 確立시킬 資源活用の 새로운 經營方式이 提示되어야 할 것이다.

#### 둘째 部落單位の 分業體制에 의한 資源活用

農村部落의 住民들이 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 그 自體도 充足하지 못하고 따라서 協助 및 協同할 수 있는 自主的 個體로서 確立되지 못하는 根源의 인 要因은 累次 指摘한 바와 같이 零細의 經營單位에 의한 資源의 活用方式에서 由來되고 있기 때문에 農村部落의 住民들로 하여금 協助 및 協同하여 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 生活를 充足시키기 위하여서는 이러한 零細의 經營單位에 의한 資源의 活用方式에서의 止揚이 가장 重要한 契機가 될 것이다.

이리하여 零細의 經營單位에 의한 資源의 活用方式의 止揚은 部落內의 資源을 適正規模화된 管理 및 經營單位에 의한 活用方式으로 是正시키고 나아가서는 企業化의 方向으로 指向시켜야 할 것이며 따라서 企業化의 方向으로 指向시키기 위하여서는 部落內의 資源을 部落單位の 分業體制에 의한 活用方式으로 하지 않을 수 없을 것이다.

#### 셋째 資源活用の 均衡된 時間的 序列과 그 補完關係

部落單位の 分業體制에 의한 資源活用の 效率의 運營을 期하기 위하여서는 資源活用の 均衡된 空間的 序列에 의한 配分과 더불어 時間的 序列의 調和된 配列과 그 補完關係가 要請될 것이다.

#### 넷째 部落單位の 分業體制에 適合한 經營方式, 節次 및 技術의 確保

部落單位の 分業體制에 의한 資源活用이라는 새로운 管理 및 經營方式에의 轉換은 이에 適合한 管理 및 經營能力의 確保 또는 涵養, 새로운 轉換, 轉職에 따르는 對備, 節次, 새로운 技術의 確保를 위한 指導, 導入, 訓練이 要請될 것이다.

以上과 같이 農村地域社會開發을 위한 그 目的 達成의 設計로서 그 課題와 資源의 活用方式을 提示하였으며 이와같은 課題와 資源活用方式의 構想에 立脚하여 여기서 提起되는 여러가지의 問題點과 그 成立可能性을 지금까지의 政府政策의



效果와 對比하면서 論證하려고 한다.

즉 첫째의 協同의 課題에 대하여서는 우선 農村部落의 住民들이 協同할 수 있는 個體로서 確立되지 못한 零細의 生活單位의 農家를 對象으로한 政府機關의 農家副業的인 方向에서 有畜多角化政策의 效果를 分析하고 다음에는 農村部落의 諸 資源이 部落住民들의 Needs를 充足시킬 수 있는 收入의 Resource가 充分히 存在하고 있는가를 究明하여 農村部落의 住民들이 協同할 수 있는 自主的 個體로서 成立할 수 있겠는가의 可能性을 提示하려고 한다.

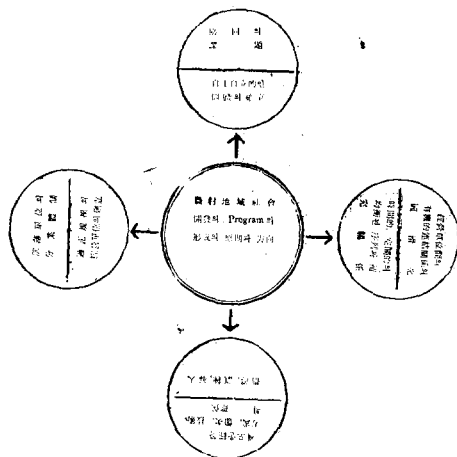
둘째의 部落單位의 分業體制에 의한 資源活用に 대하여서는 適正規模化된 管理 및 經營單位에 의한 資源活用の 空間的 配列과 이러한 方式에 의한 資源活用に 있어서 여러가지의 施策과 問題되는 點을 提示하려고 한다.

셋째의 資源活用の 均衡된 時間的 序列과 그 補完關係에 대하여서는 部落單位의 分業體制에 의한 資源活用に 有機的이며 效率的인 運營을 推進시키기 위하여 資源活用に 있어서 時間的인 按配結合에 要請되는 點과 그 相互補完關係에서 解決되어야 할 點을 指摘하려고 한다.

넷째의 部落單位의 分業體制에 適合한 經營方式節次 및 技術의 確保에 대하여서는 部落單位의 分業體制에 의한 資源活用方式의 效率的인 推進을 위하여 指導機關의 役割을 說明하려고 한다.

以上과 같은 順序에 따라 農村地域社會開發의 目的 達成을 위한 設計를 提示하려고 한다.

지금 農村地域社會開發의 目的達成을 위한 Program의 形式의 原則과 方向을 圖示하면 다음과 같다.



## 第二節 協同의 課題

第一節에서 論及한 바와 같이 農村地域社會의 住民들이 協同하여 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住를 充足하기 위하여서는 우선 農村部落의 住民들의 生活經營單位의 各個體가 各各 協同할 수 있는 單位로서 確立됨으로써 協同이 可能할 것이다.

그런데 이 生活經營單位가 各各 相互 協同할 수 있는 個體로서 確立되기 위하여서는 이들이 적어도 그들 住民들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 充足을 할 수 있는 自立의 生活體로서 確立되어야 할 것이다.

왜 나하면 農村의 住民들이 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 充足도 하지 못하는 零細의 生活單位로서는 他生活單位와 協同할 수 있는 餘裕도 없으며 이러한 零細單位는 他에 單純히 隸屬되어 同情을 求하지 않고서는 生活할 수 없기 때문이다.

이리하여 協同의 課題는 農村部落의 住民들의 零細의 生活單位를 自主自立的인 生活單位로 確立시키는데 있을 것이다.

그런데 農村의 住民들은 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 充足도 하지 못하는 零細의 經營單位인데 이러한 零細單位를 對象으로한 政府機關의 援助, 指導의 效果는 如何한가 考察하려고 한다. (各部門에서 論及한바 있다.)

### 1. 農場經營

農村의 農場經營單位는 每農家當 約 1.500坪 内外이며 農業技術도 人間勞動의 單純한 補助手段에 不過한 小農具도 充分히 保有하지 못하고 있으며 地方保全을 考慮하지 않는 金肥使用 爲主의 施肥法과 自家勞動中心의 經營이며 여기서 生産되는 農作物은 主로 主食인 쌀과 보리이며 그 產出量도 FOA, UNKRA 共同調査團이 提示한 營養攝取量を 攝取할 程度의 消費量에도 未及하고 있다.

이에 대하여 政府機關에서는 土地生産性의 上昇을 위한 政策으로서 地力保全과 多收穫의 方策을 取하여 種子改良, 施肥法의 指導, 水利事業等의 事業을 推進하고 있으나 施肥法의 合理化를 위한 指導는 有畜農業의 不振, 山林資源의 固竭等으로 自給肥料의 生産이 各農家에서는 充分하지 못 하였으며 水利事業도 上流水源地의 土壤 및 用水保全의 不充分으로 그 效果가 如意하지 못하였을 뿐만 아니라 農場土地資源의 保全 그 自體도 破壞되고 있는 形便이다.

다음에 勞動生産性의 上昇을 위한 政策으로서 耕地擴大를 위한 土地改良事業은 아직 活潑히 展開되지 못하고 있으며 勞動能率上昇을 위한 農機具 改良政策으로서 部落單位의 動力農機具의 導入을 施行하고 있으나 이것은 動力農機具의 導入에 의한 節約된 勞動機會의 活用이 考慮되어 있지 않았기 때문에 動力農機具의 使用料가 農家에서 一方的으로 流出되어 오히려 農家の 所得을 減少시키고 있으며 農場耕地規模에 따른 適合한 農機具의 導入과 機械의 發達過程에 立脚한

觀點과 農具 그 自體의 改良이 考慮되지 않고 있다. (第四章 第二節 農機具 參酌할 것)

## 2. 有畜經營

營農經營의 副業的인 零細의 單位로서 飼育하고 있으며 有畜經營을 위한 購買或은 販賣單位가 市場單位에는 到底히 未及하고 따라서 有畜經營은 그 收益性を 確保할 수 없는 零細의 單位를 對象으로 하여 政府機關에서는 單只 技術指導와 獎勵를 하고 있으나 이것은 有畜經營의 收益性を 確保하는 政策이 아니며 都市附近의 企業化한 有畜經營의 集中과 더불어 農村에서는 오히려 有畜經營이 衰退一路에 있다. (第四章 第二節 有畜經營 參酌할 것.)

## 3. 山林管理

農村部落의 一部 林野는 山林契에 의하여 管理되는 곳도 있으나 大部分의 林野 管理는 造林, 育成, 保護, 管理能力이 없는 山林所有主에게 放置된 狀態에 있으며 또 部落의 燃料 求得을 위한 濫伐로 山林資源은 蓄積될 수 없으며 따라서 水源의 涵養, 土壤保全이 되지 않아 洪水와 土砂의 流出이 農村部落의 農地經營에도 威脅을 주고 있다.

여기에 政府機關에서 造林, 伐木禁止, 其他 砂防工事を 實施하고 있으나 禿裸 荒廢地의 擴大가 荒廢山林의 復舊보다 크며 部落民의 끊임 없는 濫伐은 이러한 政府의 施策을 無色化 하고 있다.

즉 管理能力이 없는 山林所有者에 의한 管理方式과 燃料代替에 對한 對策이 없기 때문에 그 政策의 效果는 全無라고 할 수 있다. (第四章 第二節 山林資源 參酌할 것.)

## 4. 農村工業

農村部落에 있는 工業은 前近代의인 家內副業의이며 個人的 技巧에 의하는 手工業의 形態를 取하고 있으며 그 製品도 原始的인 範疇에 局限된 것이 大部分이며 一部, 搗精業과 같은 近代의인 家內工業의 形態를 取한 것도 있으나 自家勞動의 賃金充當에도 不充分한 農村工業에 대하여 政府에서는 어떠한 政策도 없으며 單只 藥工品の 一部를 買上하는데 不過하다. (第四章 第二節 農村產業 參酌할 것.)

## 5. 漁業經營

沿岸部落의 漁業經營은 木船, 無動力의 漁船 一隻 程度의 所有에 의한 零細의인 經營이며 漁業賃金은 前近代의인 賃金支拂制度와 沿岸零細漁業의 支拂能力의 低位性으로 漁業賃金은 生活給에도 未及하며 公正賃金(Fair Wage)도 缺如되어 있다. 또 沿岸部落에는 交通의 不便, 加工設備의 不足, 水産商品의 特殊性, 前期の 資本의 生産支配等으로 漁價維持가 困難하여 漁獲量의 增加에 의한 漁業所得을 維持하려는 傾向은 水産資源의 濫獲을 招來케 하여 水産資源의 保全이 困難하게 되었다. 이리하여 每年 漁獲高가 減少되는 傾向이 나타나고 있는데 政府에서는

이에 대한 徹底한 施策이 講究되지 않고 있으며 또 漁業組合에서는 單只 委託販賣의 便宜를 提供하고 있으나 이것은 零細의인 小生産漁家에 있어서는 오히려 手數料의 控除로 漁業所得을 自由販賣보다 減少시키고 있다. (第四章 第二節 水産資源 參酌할 것.)

## 6. 農業協同組合

農業協同組合은 零細의 經營單位인 農家を 그 組合員으로 構成하고 있는데 이들은 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 生活 그 自體도 充足하지 못하고 있는 零細의 生活體이며 따라서 相互 協同할 수 있는 個體로서의 自主自立的인 生活體가 形成되지 못한 組合員으로서는 이들의 經濟的 協同이 이루어질 수 없으며 이리하여 農業協同組合도 그 機能을 發揮하지 못하고 있다. (第四章 第三節 經濟 參酌할 것.)

以上과 같이 農村部落의 各資源은 零細의인 生活經營單位에 의하여 管理 或은 經營되고 있으며 이러한 經營方式에 의한 各農家は 過少生産을 가져올 것이며 따라서 過少所得이기 때문에 農村部落의 住民들은 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 生活도 Basic Line에서도 充足하지 못하고 있다.

이와같은 零細의인 生活經營單位를 對象으로 한 政府 및 其他 外部機關의 援助 및 指導方式은 基本的으로 그들의 收支不均衡을 是正하지 못하는 限 그效果는 期待할 수 없는 것이다.

즉 零細農家에 대한 營農資金 및 其他資金의 援助는 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 生活 그 自體도 充足하지 못하여 負債가 累積되고 있는 形便에 있기 때문에 이러한 資金援助는 資源活用に 利用되지 못하고 生計를 위한 純消費의인 面에 使用하지 않을 수 없다.

이리하여 이러한 資金援助는 個人負債로 하여금 그 形態를 農業銀行等의 公的負債形式으로 轉換시키는데 不過하며 이러한 援助는 오히려 農村住民의 自主自立的 精神을 弱화시켜 依賴心を 強化시키는 面으로 이끄러 넣을 것이다.

그러나 農村部落의 住民들은 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 生活를 充足시키는데 活用될 資源이 없는가 하면 이미 第四章에서 論한 바와 같이 充分히 있는 것이다.

즉 第一次産業에 稼動될 수 있는 收入 Resource는 農地資源뿐만 아니라 有畜農業에 있어서도 適正規模화된 專業의 方式에서 經營하면 그 收益性を 保障할 수 있는 可能性이 充分히 있으며(第四章 第二節 有畜經營 參酌할 것.) 山林資源도 農村部落에는 이미 調查部落에서 본 바와 같이 約 50.8町步의 面積을 가진 林野가 遊休狀態에 있으며, 其他 牧草地, 河川敷地等の 土地資源이 遊休되고 있다. (第四章 第二節 山林其他土地資源 參酌할 것.)

水産資源에 있어서 沿岸의 漁場 및 養殖場 뿐만 아니라 近海의 豊富한 漁族資

源이 存在하고 있다.

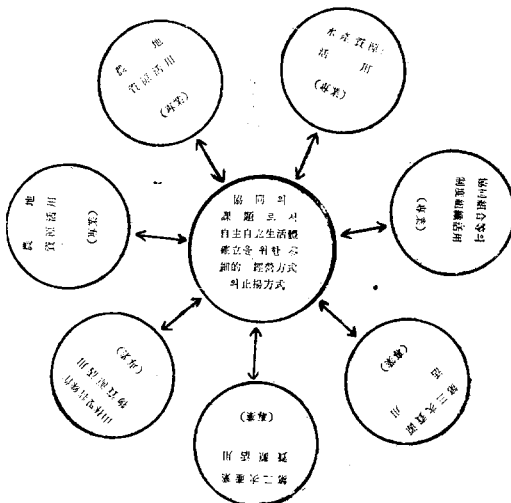
第二産業으로서 農村에서 產出되는 穀物, 藁類, 土地區分의 利用에 따르는 特用作物의 生産可能性과 이의 加工 및 上流 水源地의 用水保全에 의한 水力利用의 可能性, 都市工業의 原料請負生産可能性 住民들의 産業財 및 加工消費財等의 簡單한 製造, 調製, 加工等의 可能性이 收入 Resource로서 充分한 成立 可能性이 있는 것이다.

第三次産業으로서도 産業財, 便宜品等의 配給 Service業, 保管 運輸等 Service業, 住民들의 美容, 健全한 娛樂, 또는 學生 및 文盲者, 職業教育, 主婦教育等의 教育 Service業, 保健 Service業, 料食業, 行政 Service業等이 成立할 수 있는 機會가 充分히 있는 것이다.

以上과 같이 農村部落에는 住民들이 그들의 基本的 要求인 食, 衣, 住의 充足을 期할 수 있는 收入 Resource가 될 여러가지의 資源이 存在하고 있으나 이들 資源이 거의 稼動되지 않고 遊休된 狀態에 놓여 있는 形便이다.

이와같이 이들 資源이 거의 活用되지 못하고 있는 理由는 累次 指摘한 바와 같이 資源의 活用方式이 零細의 經營單位에 의하여 管理 및 經營되고 있기 때문에 過少生産에서 오는 過少所得으로서는 住民들 自身の 生存을 위한 基本的인 要求의 充足도 하지 못하고 있는 形便인데 하물며 資本形成을 위한 貯蓄餘力이란 전혀 없으며 오히려 負債가 累積되고 있다.

이러한 實情임에도 政府에서는 零細의 經營方式을 止揚하는 어떤 經營方式에의 轉換方向 및 그 施策에 관한 아무런 研究 調查도 發見하기가 困難하다.



이리하여 農村部落의 住民들이 相互 協同하여 그들의 關心事를 解決하려는 이 協同의 課題로서 自主自立的인 生活體로서 確立되어야 하며 自主自立的인 生活體로 確立시키기 위하여서는 零細의 生活經營體에 의한 經營方式의 止揚과 더불어 部落內의 모든 收入 Resource가 될 수 있는 資源을 全部 活用할 수 있는 經營方式으로 轉換시켜야 할 것이며 이러한 轉換의 方向과 方法이 提示되어야 할 것이다.

이러한 轉換의 方向과 方法으로서 部落單位의 分業體制에 의한 資源活用方式을 提示하는 것이다.

### 第三節 部落單位의 分業體制에 의한 活用資源

農村部落의 住民들로 하여금 協同할 수 있는 自主自立的인 生活體로서 確立시키기 위하여 零細의 經營單位에 의한 管理 및 經營方式에서의 止揚과 部落內의 資源을 充分히 活用할 수 있도록 하기 위하여 部落單位의 分業體制를 確立시키는 方向으로 指向하고 이것을 適正規模化한 經營單位로 轉換시켜 企業化의 方向으로 指向하는 經營方式을 取하지 않을 수 없다고 累次 言及하였으나 이때 勿論 自由 企業의 原則과 基調를 堅持하고 個人的 創意性을 充分히 發揮할 수 있도록 經濟秩序를 維持하여야 함은 贅言의 必要가 없을 것이다.

이러한 部落單位의 分業體制의 構想을 簡單한 例에 의하여 素朴하나마 說明하려고 한다.

즉 調查部落의 하나인 黃岩部落을 Model로 하여 說明하면 이 部落은 現在 營農農家が 91戶이며 每農家當 平均耕作面積이 1,407坪이며 여기서 生産되는 主穀을 이 部落의 住民에 의하여 消費된다고 假定하여 住民 每人當 年消費量을 計算하면 0.90石이 되는데 이는 FOA, UNKRA 共同調查團이 提示한 榮養攝取基準量(3.5合×365)에도 不足한 形便이다.

따라서 每農家當 이 榮養攝取基準量을 產出하기 위한 耕作面積을 計算하면(單純比例計算) 每農家當 적어도 2,025坪 以上の 耕作面積이 必要하게 된다.

그런데 이 農地經營에서 主食 以外에 副食, 調味料, 嗜好食品 등의 食生活의 充足과 衣, 住生活 및 健康維持를 위한 基本的 要求의 充足만을 確保하기 위하여서도 더욱 많은 農場所得이 必要하기 때문에 이 2,025坪의 몇倍 以上の 擴大된 耕地의 保有가 必要할 것이다.

그러나 計算을 簡單히 하기 위하여 主穀確保만을 考慮할때 이 部落의 耕地가 全部 128,055坪 이기 때문에 每農當 2,025坪을 保有하도록 計算하면 全農家 91戶中 63戶 만이 그 對象으로 될 수 있다.

따라서 殘餘 28戶의 營農農家は 部落內의 他資源의 活用 및 管理에 轉業하도록 指導를 하여야 할 것이다.

그런데 이部落의 山林資源이 96町步나 되기 때문에 山林所有者와 受益分收制의 契約이 成立될 수 있다면 이 山林資源을 造林, 育成, 保護, 管理하여 每戶當 家口人員이 그들의 基本的인 要求인 食, 衣, 住의 生活는 確保할 수 있는 收入 Resource가 될 수 있는 林野를 約 10町步라고 하면(科學的인 技術計算이 必要하겠지만) 約 10戶의 零細農家를 山林資源의 管理를 爲主로 하는 山林農家로 轉換시킬 可能性이 있는 것이다.

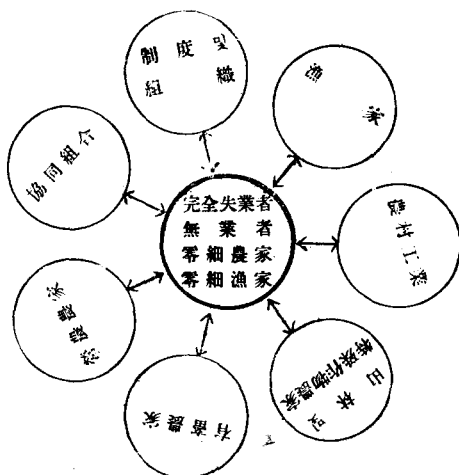
그리고 市場調査等の 其他 科學的인 基礎調査에 의하여 이 部落의 有畜農業이 例를 들면 約 5,000수의 養鷄飼育이 確保되면 이 有畜經營을 위한 購買와 販賣單位가 市場單位가 될 수 있으며 이리하여 收益性을 確保할 수 있으며 또한 一戶當 家口人員이 그들의 基本的인 要求인 衣, 食, 住의 生活를 充足시키는데 充分한 養鷄飼育規模와 管理能力에서 約 500수로 計算된다고 假定하면 約 10戶의 營農農家를 有畜을 爲主로 하는 所謂 有畜農家로 轉業이 可能할 것이다.

그러면 殘餘 8戶의 營農農家は 水産資源의 基礎調査와 市場調査 및 其他 收益性, 生計維持等の 調査에 의하여 그中 5戶를 水産業을 專業으로 하는 漁家로(이 部落에는 兼業漁家は 있으나 專業漁家は 없다.) 轉業시킬 수 있다면 例를 들면 그中 2戶는 養殖漁家, 3戶는 漁撈家에 從事하도록 하는 方式이다.

이리하여 8戶의 營農農家中 5戶가 水産業을 專業으로 하는 漁家로 轉換하였다 고 하면 殘餘 3戶는 그中 一戶가 水産加工業에 從事하고 2戶는 Service業에 從事하도록 하되 各各 規模가 收益性을 確保되고 生計維持되도록 하여야 할 것이다.

以上과 같은 構想에 의하여 部落內的인 收入 Resource가 될 수 있는 모든 資源을 適正規模化한 經營方式에 의하여 管理 및 經營하도록 部落單位의 分業體制에 의한 資源活用을 期하도록 하는 것인데 이때 어디까지나 自由經濟의 原則을 堅持하여야 할 것이며 따라서 節次로서는 우선 完全失業者, 無業者, 零細農家, 零細漁家の 自由意思와 示範에 의한 刺戟的인 方法을 取하는 것이 좋을 것이라고 생각된다.

이리하여 이것을 圖示하면 다음과 같다.



以上과 같은 基本的인 構想에 立脚하여 部落單位의 分業體制에 의한 資源活用の 觀點에서 營農農家, 有畜農家, 山林 및 特用作物農家, 漁家, 農村工業等으로 各各 分類하고 이에 適合한 協同組合의 管理等을 考慮하여 第四章에서 論及한 여러가지의 實態와 問題點을 提示하여 이의 解決을 위한 여러가지의 管理 및 經營方式이 指向할 點을 提示하려고 한다.

### (1) 營農農家

零細인 農家經營을 止揚하고 企業化의 方向으로 指向할 수 있는 一定한 經營規模 以上の 營農農家로서 構成하고 營農管理와 營農技術의 指導와 農場勞動의 補充은 他分野의 協助를 받고 部落內의 農場을 各各 管理하고 여기서는 農場所得의 上昇이 그 目標일 것이며 이 目標達成을 위한 管理方式은 土地生産性과 勞動生産性의 上昇과 農產物價格의 維持가 그 重點이 될 것이다.

土地生産性의 上昇을 위하여서는 地力保全과 多收穫의 政策이 要請될 것이며 이리하여 水利施設의 擴大, 施肥法의 合理化, 營農技術의 改善, 種子改良, 敎導事業의 強化等の 問題가 提起될 것이다.

勞動生産性의 上昇을 위한 것으로서는 經營規模의 擴大, 經營方式의 改善, 農機具의 改良, 營農技術의 改善等이 問題로 될 것이며 土地生産性과 勞動生産性의 相關關係를 充分히 考慮하여 效率的인 經營方式(土地生産性과 勞動生産性은 順相關關係가 있다고 第四章 第二章 農地經營에서 指摘하였음.)이 考慮되어야 할 것이다.

農產物價格維持를 위하여 協同組合의 適合한 運營과 政策의 適正價格政策(Parity Index 等の 考慮)이 要請된다.

그리고 여기서 問題되는 것의 하나로서 農繁期의 勞動力 補充問題와 農機具改良의 그 自體의 問題 및 農機具機械化에 따르는 節約된 勞動機會의 代替問題, 農閑期의 季節失業의 解消等이 問題로 될 것이다.

### (2) 有畜農家

零細單位의 副業的인 農家の 家畜飼育方式을 止揚하고 企業畜產經營의 方向으로 指向시키고 一定한 經營規模 以上の 經營體로서 市場生産을 直接 그 目的으로 하여 여기서도 畜產管理, 畜產技術等の 指導를 他分野에서 協助를 받고 部落單位의 有畜飼育을 管理하여야 할 것이며 여기서는 有畜所得의 確保와 上昇이 그 目標로 될 것이며 이 目的 達成을 위하여서는 무엇보다도 收益性의 確保, 畜產技術의 確保, 經營資金의 調達等の 問題가 提起될 것이다.

有畜經營의 收益性의 確保를 위하여서는 市場調査, 其他 技術的인 調査에 의한 가장 有利한 有畜經營의 選擇과 適正規模의 決定問題가 提起 될 것이다.

다음에 高度의 專門的인 畜產技術의 確保를 위하여 畜產技術者의 養成, 指導, 雇傭等の 問題가 있을 것이며 經營資金의 調達로서는 特히 外部機關의 援助가 要請된 것이다.



### (3) 山林 및 特用作物農家

造林, 育成, 保護, 管理能力이 없는 山林所有者的 無關心한 管理方式에서 山林所有者와의 受益分收制에 의한 部落單位の 管理方式으로 轉換시키고 이에 專門的인 管理農家로 하여금 管理케 하고 山林 및 特殊作物의 管理, 山林技術等的 指導를 他分野에서 協助를 받고 部落內의 全林野를 管理하여 林業 및 特用作物の 所得確保와 그 上昇이 目標로 될 것이다.

이 目標 達成을 위하여서는 經濟的 受益價値가 많은 山林資源, 農家用 小用材資源, 特用作物の 確保, 山林管理의 合理化政策等的 問題가 提起될 것이다.

즉 經濟的 受益價値가 많은 山林資源과 農家用 小用材資源의 確保政策으로서는 用材資源, 工業原料, 工藝作物等的 山林資源과 農家用 小用材, 飼料, 綠肥, 燃料, 資源等的 造林, 育成, 保護가 有機的으로 兼行되어야 할 것이다.

特用作物에 의한 所得上昇도 市場調査, 土地利用區分에 의한 土壤調査等的 技術的 調査와 兼行하여 特用作物の 選擇 및 管理의 合理化等이 問題로 될 것이다.

다음에 山林管理의 合理化政策은 우선 山林所有者와의 收益分收制의 契機를 導入시켜야 하며 適地適樹의 原則下에 技術的 適合性を 確保하여야 할 것이다.

그런데 이 山林 및 特用作物農家에서 問題되는 것은 山林 및 特用作物の 資源이 蓄積 또는 受益을 가져 올 때까지의 生活對策의 問題와 또한 燃料林確保까지의 燃料代替의 問題가 提起될 것이며 또한 燃料代替에 의한 節約된 勞動機會의 活用이 問題가 될 것이다.

### (4) 農村工業

部落의 工業立地로서의 새로운 工業의 設置와 從來 農家の 副業的인 手工業 및 家內工業으로서의 零細的인 單位에서 止揚시켜 部落單位の 資源利用과 隣接都市 工業等的 半製品 加工業의 近代的 中小工業으로 指向시키고 여기에 適合한 工業管理技術等은 他分野에서 協助를 받고 國土開發의 見地에서 工業立地로서의 새로운 工業이 設置될 때에는 工業用水等的 資源管理가 農業用水와의 相反關係가 發生한 憂慮가 있기 때문에 部落內의 各資源의 有機的인 計劃下에서 工業資源을 管理하여야 할 것이다. 다음에 從來의 副業的인 家內手工業을 近代的 中小工業으로서 部落內 諸資源과 隣接都市工業의 請負工業等이 農村工業의 管理分野가 될 것이며 여기서는 農村工業의 所得創造와 그 增加가 目標로 될 것이다.

이 目標達成을 위하여서는 農村工業의 設置 및 選擇問題와 經營規模의 決定, 經營資金, 工業技術의 確保, 製品配給의 確保等이 問題로 提起될 것이다.

農村工業의 設置, 選擇으로서는 國土開發이라는 見地에서의 工業立地 部落內 資源利用의 可能性, 市場調査等的 專門的인 技術的 調査에 의하여 決定하여야 할 것이다.

經營規模의 決定은 收益性 確保라는 觀點에서 市場調査, 經營成果等的 基礎的

調査에 의하여 決定되어야 하며 經營資金의 調達은 外部機關의 援助가 特히 要請되며 工業技術의 確保는 技術者의 指導, 養成, 雇傭問題가 提起될 것이다.

#### (5) 漁 家

傳統的인 技術體系와 零細의인 副業形態의 小生産經營, 前近代의인 前期의 資本의 生産, 配給의 支配와 制約에서 近代의인 經營方式과 直接 市場으로 그 商品性の 維持 및 配給할 수 있고 近海까지 出漁할 수 있는 經營單位로 指向하여야 하며 漁業技術, 經營方式 등의 指導를 他分野에서 協助를 얻어 部落內의 沿岸 水産資源의 保全, 保護의 徹底를 期하며 여기서도 漁家所得의 上昇이 그 目標로 될 것이다.

이 目標達成을 위하여 水産資源의 保全, 水産經營의 合理化, 水産技術의 向上, 水産物配給, 水産資金의 調達, 水産物 加工과 商品性 維持 등이 問題로서 提起될 것이다.

水産資源의 保全으로서는 水産資源調査와 그 保護에는 住民들의 協助가 必要할 것이며 水産經營의 合理化를 위하여서는 前近代의인 慣習의 除去, 科學的 經營方式의 導入이 要請된다.

水産技術의 向上에는 傳來的인 經驗의 方式을 止揚하고 새로운 技術의 導入, 訓練, 指導가 必要할 것이며 이로 因한 節約된 勞動機會의 活用 등이 考慮되어야 할 것이다.

水産物配給에 있어서는 特히 客主 등의 前期의 高利貸資本의 制約을 除去하고 商品性 維持를 위한 科學的인 處理, 設備 등의 確保와 漁業組合의 圓滑한 運營이 要請된다.

水産資金 調達로서는, 水産業의 擔保能力의 弱體가 가장 큰 問題이므로 이를 위하여서는 外部機關의 特殊資金措置가 考慮되어야 할 것이며, 連帶的 保證은 오히려 水産業의 發展을 阻止하는 傾向이 있으며 高利貸資本의 被害를 除去하는 등의 問題가 要請될 것이다.

水産物 加工과 商品性の 維持는 加工設備의 設置와 交通手段의 圓滑化가 要請될 것이다.

#### (6) 協同組合

組合員을 零細의 生活體에서 自主自立的인 經營體로 確立시킴으로써 協同할 수 있는 個體로 基礎를 마련하여 部落單位의 購買 및 販賣單位가 市場單位로 形成될 수 있도록 함으로써 産業社會에 參與할 수 있는 農村의 經濟的 協同體로 指向하여야 할 것이며 이를 위한 經營能力의 涵養이 要請된다.

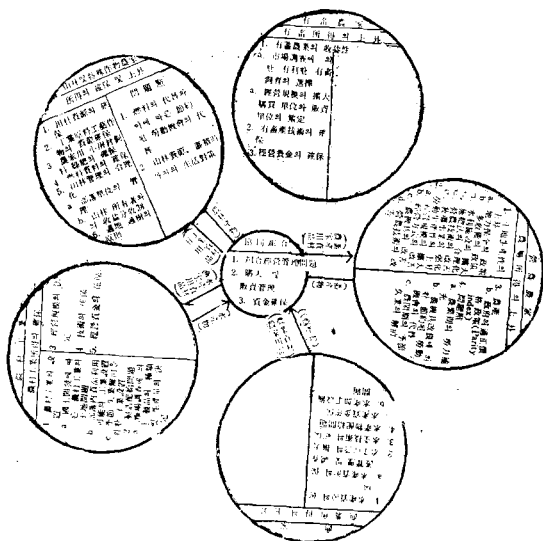
以上과 같이 部落內의 各資源을 各各 經營單位로 하여금 分擔 管理 및 經營케 하여 이들 經營單位가 相互 協同할 수 있는 個體로서의 自主自立的인 生活體로 確立되도록 하며 이들의 經營單位間의 有機的 協力關係를 圓滑히 推進할 수 있

는 核心體를 中心으로 農村住民들의 關心事를 解決할 수 있도록 協議, 計劃을 樹立하고 이 計劃의 遂行과 그 成果를 評價하여 繼續的인 農村地域社會의 開發事業을 效率的으로 推進하여야 할 것이다.

以上과 같이 部落單位의 分業體制로 指向하는 各資源의 管理 및 經營單位의 區分과 自由企業主義에 立脚한 自由選擇 및 個人的 創意性을 充分히 發揮할 수 있는 基調에서 各管理 및 經營單位의 資源活用に 있어서 問題되는 點을 素朴하나마 列舉하였다.

그런데 이러한 管理 및 經營單位는 適正規模化한 企業化에의 方面으로 指向하는데 適合한 經營方式을 採擇하여야 할 것이나 또한 이들 各管理 및 經營單位는 部落內에서 各各 分業體制에 의하여 管理 및 經營하는 方向이기 때문에 分業의 原理에 의하여 相互交換과 補完關係가 有機的으로 成立되도록 要請되는 것이다.

이리하여 다음에 資源活用に 있어서 均衡된 時間的 配列과 그 補完關係를 說明하려고 한다.



#### 第四節 資源活用の 均衡된 時間的 配列과 그 補完關係

지금까지 資源活用に 대한 空間的 配列과 그 管理 및 經營에 관한 것을 論하였으나 資源活用の 調和된 運營을 期하기 위하여서는 資源活用の 均衡된 時間的 配列과 그 補完關係가 考慮되어야 할 것이다.

이리하여 여기서는 이들 各 管理 및 經營單位間의 資源活用に 있어서 時間的 配列과 그 補完關係를 說明하려고 한다.

### (1) 營農農家와 他經營單位와의 連結關係

營農農家は 農繁期の 勞動力의 不足, 堆肥의 時期, 農閑期の 季節失業, 새로운 經營方式, 技術導入 其他 農機具 改良에 따르는 節約된 勞動機會의 活用等の 問題를 考慮하여 他經營單位와의 時間的 序列과 補完關係를 構想하여야 할 것이다.

이리하여 農繁期の 勞動力 補充을 有畜農家, 山林 및 特用作物農家에서 그 補充을 받고 農閑期の 季節失業의 解消를 山林 및 特用作物農家, 農村工業에서 活用하도록 하며 營農技術의 改良 其他 農機具 改良에 따르는 節約된 勞動機會의 活用等은 農村工業에서 活用할 수 있도록 하는 時間的 序列과 管理方式을 考慮하고 農場管理 技術向上을 위한 指導는 農閑期에 받도록 하여야 할 것이다.

그리고 營農農家は 有畜農家, 山林 및 特用作物農家に 대하여 農作物을 提供하는 同時에 有畜農家에서 畜產物, 有機質肥料 農繁期の 勞動力 補充을 받으며 山林 및 特用作物農家에서는 農家用 小用材, 綠肥, 燃料, 農繁期の 勞動力 補充을 받는다.

또 營農農家は 農村工業에 대하여 農作物, 農閑期の 勞動力을 提供하고 農村工業에서 精米, 精麥工業製品과 交換한다.

다음에 營農農家は 漁家に 대하여 食糧을 提供하고 水產物과 交換한다.

따라서 營農農家は 各制度 및 組織에서 技術指導等の 用役을 農閑期에 받도록 時間的 序列을 構想하여야 할 것이다.

### (2) 有畜農家와 他經營單位와의 連結關係

有畜農家와 營農農家와의 關係는 (1)項에서 說明하였기 때문에 여기서는 省略하고 山林 및 特用作物農家, 農村工業 漁家に 대한 連結關係를 說明하려고 한다.

有畜農家は 畜產物과 有機質肥料를 山林 및 特用作物農家に 提供하고 有畜用 小用材, 飼料, 燃料를 提供받는다.

有畜農家は 農村工業에 대하여 畜產物 食品加工原料를 提供하고 工業製品의 提供을 받는다.

有畜農家は 漁家に 대하여 畜產物과 水產物을 交換한다.

그리고 有畜農家は 各制度 및 組織에서 技術指導等の 用役을 받는다.

### (3) 山林 및 特用作物農家와 他經營單位와의 連結關係

有畜農家와 營農農家와의 關係는 (1), (2)項에서 考察하였기 때문에 여기서는 山林 및 特用作物農家に 대한 農村工業과 漁家の 關係만을 考察하려고 한다.

山林 및 特用作物農家は 營農農家の 農閑期の 勞動力과 農機具 改良等에 의한 節約된 勞動力의 利用과 農繁期の 勞動力提供을 할 수 있도록 春期の 造林, 多期の 收穫等の 管理方式을 取하여야 하며 農村工業에 대하여서는 用材資源 工業

原料 樹木, 工藝作物, 工業用 小用材, 燃料等を 提供하고 工業製品을 받는다.

그리고 漁家에 대하여서는 漁業用 用材資源, 燃料를 提供하고 水産物과 交換한다.

各制度 및 組織에서 林業經營方式 및 技術指導等の 用役을 받는다.

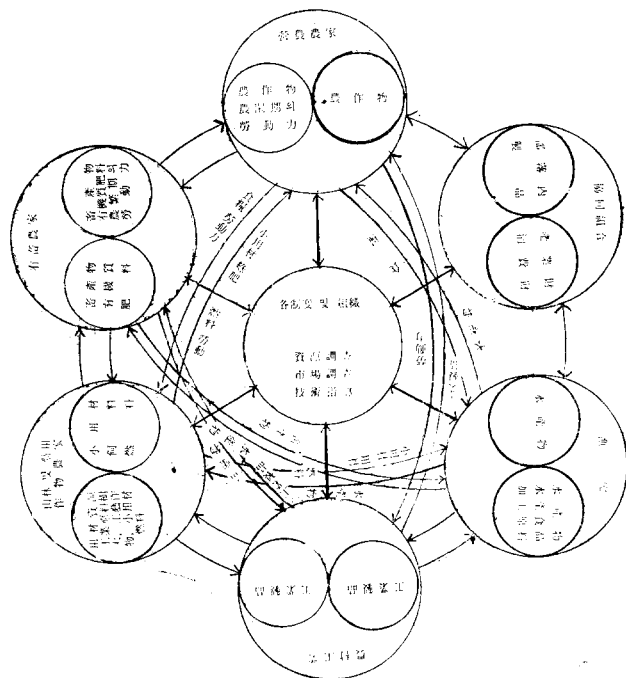
#### (4) 農村工業과 他經營單位와의 連結關係

農村工業과 營農, 有畜, 山林 및 特用作物農家に 대하여는 (1), (2), (3)項에서 論하였기 때문에 여기서는 漁家와 關係를 說明하려고 한다.

農村工業은 營農農家の 季節失業과 營農技術의 向上에 의한 節約된 勞動機會를 活用할 수 있도록 經營方式을 考慮하여야 할 것이며 漁家에 대하여서는 工業製品을 提供하고 水産物과 水産食品加工原料를 받고 各制度 및 組織에서 技術指導等の 用役을 받는다.

#### (5) 漁家와 他經營單位와의 連結關係

漁家와 他經營單位와의 連結關係는 (1), (2), (3), (4)項에서 이미 說明하였기 때문에 여기서는 漁家와 各制度 및 組織에 대한 關係를 보면 漁家は 이 制度 및 組織에서 技術指導等の 用役을 받는다.



以上과 같이 各經營單位間의 時間的 配列과 그 補完關係를 說明하였으나 이들의 有機的 連結關係가 圓滑히 推進, 調整되도록 하는 核心體가 必要할 것이다.

#### 第五節 部落單位의 分業體制에 適合한 經營方式節次 및 技術의 確保

部落單位의 分業體制에 의한 資源活用은 零細的 經營을 止揚하는 새로운 資源活用方式이기 때문에 이것은 轉職을 가져 오는 것이며 따라서 이에 대한 對備, 節次 새로운 管理 및 經營方式이 要請된다.

즉 部落內의 諸資源에 대한 基礎的 調査, 市場調査等の 對備, 轉職의 節次 또는 새로운 管理 및 經營方式에 따르는 技術의 訓練等이 必要하며 이러한 要請에 대한 措置가 講究되어야 할 것이다.

以上과 같이 農村地域社會開發의 目的 達成을 위한 設計로서 課題와 資源活用方式을 地域社會開發이라는 方法에 立脚하여 提示하였으나 이의 實施를 위하여서는 더욱 具體的인 技術調査와 分析이 必要할 것이다.