

資料

「歐洲通貨引上論及國際經濟上의意義」

安

(目次)

- (一) 論爭의所在와背景
- (二) 國聯歐洲經濟委員會의報告
- (三) 國際通貨基金의報告
- (四) 國際經濟上의意義
- (자) 論爭의由緣
- (다) 換管理及換時勢操作의原則
- (마) 問題의將來

— 부렛顿·웃즈機構의 危機意識에 關聯하여 —

(一) 論爭의 所在와 背景

一九五一年五月二十七日 偶然하게도 同一한 날에 「國聯歐洲經濟委員會」(EOE - United Nation's Economic Commission for Europe)은 그年次報告書의 附錄에서 「歐洲通貨引上의 勸誘」를 發表하는가 하면 「國際通貨基金」(IMF - International Monetary Fund)은 「第二次外換制限年報」를 公表하였는데 國聯經濟社會理事會에 所屬하는 强有力한 두개의 國際經濟機關이 五一年度의 外換制限에 關한 問題에 있어서 다음과 같이 根本的으로 見解를 달리하여 論爭하고 있다는 點은 國際經濟上 매우 重大한 意義를 가지는 것이다.

먼저 論爭點을 크게 要略하여 본다면 「基金」은 外換率의 問題와 外換管理의 問題를 區別하여 世界各國通貨의 對拂貨平價를 「基金」約定에 따라서 一定한 固定率에 定着시켜놓고 換管理만을 緩和하라고 主張하되 對하여 이와는 反對로 「歐洲經濟委員會」는 換管理를 既成事實로서 前提하고 그 관리와國內의 其他諸統制의 前提下에서 이統制化된 經濟의 實勢에 副應되는 屈伸的換率을 隨時로 造成하자는 것이다。論爭의 究竟에 있어서 「基金」은 美國中心의 「그로—I발」 한 觀點에 서고 있는 반面 「歐洲經濟委員會」는 國民經濟的立場을 固執하고 있었던 것이다。問題是 「歐洲通貨引上에 말局限하여 考察한다 면 「基金」은 國際主義的立場에서 그의 固定換率堅持의 線에 따라서 通貨引上에 反對하는 同時に 아가서는 換管理의 緩和乃至 撤廢까지 主張하고 있음에 反하여 「歐洲經濟委員會」는 歐洲諸國의 立場을 擁護하여 換管理의 前提下에서 通貨引上을 慮慮하고 있는 것이다。

勿論 여기에서 紹介하여는 「歐洲通貨引上論」은 一九五一年前半期에 결처서 英國與歐洲에서 많으니 調者를 찾았었기는 하나 同年六月二三일의 「마리크」의 韓國動亂停戰提唱以來로始作된 世界的景氣後退

우 軍擴不況으로 因하여 通貨事情이 逆轉되어 同年九月에는 磅貨와 法貨의 時勢가 急落하남에지 平價切下說까지 再掉頭된에 이로니 通貨引上은 커녕 도리어 通貨切下의 危機에 빠졌든 것이다。結局 引上도 切下도 實現되지 못한채로 一九五一年中을 通하여 歐洲의 諸通貨는 軟化의 過程을 保合하면서 겨우 維持되어 왔든 것이다。

「歐洲通貨引上論」은 軍擴氣의 一定한段階에 있어서의 西歐의 利益을 主張하는 特殊問題이기는 하지만 그것이 換管理의 強化、換率의 屈伸性이라는前提下에서 提起된 問題인만큼 國際經濟上의 意義를 忽視할수없는 것이다。더욱이 通貨引上問題를 困繞하고 「基金」과 「歐洲經濟委員會」가 問題의 對決을 為하여 論爭하고 있다는것은 그 內容如何에따라서는 深大한 意味를 갖이는것이라고 斷言할수 있다.

그러면 提起된 論爭의 所在와 背景을 概覽하여본다음에 「基金」과 「歐洲經濟委員會」의 兩報告를 紹介하고 끝으로 國際經濟上의 意義를 檢討하여 볼것이다。

다음에서는 為先 本論爭의 所在와 背景의 理解를 도울기 為하여 韓國動亂以後 一九五一年前半에 이르기까지에 造成된 國際經濟의 質的轉換의 擾相을 替見하기로 하자。

韓國動亂은 契機모한 战戰時經濟에의 急角度의 移行은 自由世界經濟의 質的轉換을 招來한 事實은 多角度로 檢討되어왔다。그러한 過程의 諸現象의 始發로서는 為先 美國의 戰略基礎物資의 緊急度의 買入、貯藏行爲로 因한 世界物價水準의 上昇現象을 指摘할수있으며 이結果로서 各國의 輸入原料品의 壓倒的高價는 國內一般物價水準에 作用하여 人民의 壓力을 誘發시켰든 것이다. “다음으로는 世界的原料와 製品의 不足現象을 聽수있다.” 世界市場의 「파이아-즈·마-펠」(二次大戰後의 世界市場은 「파이아-즈·마-펠」) 있었는데 一九四九年九月의 磅貨切下를 契機로하여 그것은 「파이아-즈·마-펠」로 轉

換되었으며 이市場關係는 大體로 韓國動亂前 即 一九五〇年前半期까지維持되었다)로부터 「선미니즈·마-킬」에로의 再移行은 輸入優先이라는 國民經濟的欲求를 刺激하고 있었다. 이어한 現象은 通貨의 通低評價가 有利하였는 輸出促進時代로부터, 過高評價는 有利로하는 輸入優先時代으로의 到來是 音味하다. 一九四九年九月의 磅貨切下를 襲機로한 三十六個國의 通貨切下措置의 目的是 輸出促進, 輸入減縮策에 依한 國際收支의 改善에 있었으나 그反而에 있어서 貿易條件는 損牲되어왔다. 邪나하면 通貨切下는 國內商品一單位의 外國商品과의 交換量의 減少를 招來하기 때문이다. 再言하면 一定의 輸入量은繼續的으로 維持하기爲하여서는 從前보다 더 많은 輸出量을 確保하여야 한다는 貿易條件(Terms of trade)의 惡化 即 商品의 交換比率 (換率換算率)의 低下를 隨伴하였다. 通貨切下는 輸出品의 弗貨表示價格을 低落시키므로 輸出促進策으로서는 有効하였으나 그反面 輸入品의 弗貨價格을 引上시키므로 本論爭의 當時와 같이 物資獲得戰時代에는 明白히 不利하였다. 歐洲各國은 이미 한 狀態를 智慧하면서 通貨引上措置로써 惡化되어온 貿易條件을 改善하려는 것이다. 이것이 通貨引上問題提起의 起點이라하겠나。 英國에 關하여 具體的一例를 들어보자. 英國의 貿易條件 即 商品의 交換比率 即 輸出價格과 輸入價格의 比率은 磅貨切下措置와 軍需增大에 따로는 國際商品時勢의 爆騰에 依한 輸入價格의 先行의 爆騰으로 因하여 惡化의 過程을 밟고 있다. 例를 들면 一九五〇年の 英國의 貿易은 四九年의 同一量의 輸入을 하고 赤字도 四九年과 같이 一億五千三百萬磅에 阻止시킬 수는 있었으나 이는 為하여서는 四九年보다 多이어서 一七%나 많은 輸出을 確保하여야 되었다. 貿易條件이 黑化하기 때문에 二億七千五百萬磅에相當하는 이輸出을 要하자면 無價로 하였다고 볼 수 있는데 本論爭의當時 五一年度에는 이것이 더욱 增加하여 五億磅에 達할 것으로 推定되었다. 이와 같이 貿易條件의 惡化는 英國뿐만 아니라 다음과같이 歐洲諸國(原料品을 輸入하고 製造品을 輸出하는 工業國家)에 共

通元 現象인에 注意하야야 한다. 이貿易條件의 惡化가 國際收支의 逆調動促進되었고 그로다시 再軍備下의 貨物증加로 引進의 滙貨價值를 低落시키고 財政의 危機를 醉成하였다. (勿論 이反面에 原料品輸出國의 貿易條件는一般的이며 好轉되었고 甘苦부 대國際收支中 一九五一年後半期半期의 增擴不況이 到來하기 험상으로 良好한 情勢로 有된다. 所謂 問題의 이 軍械부의 餘糧부에 關한 事實도 有된다. 但此段은 本篇의 주제와 관계가 있다.)

貿易條件의 惡化를 表示하는 西歐諸國

	英 國		西 風		白 耳 義		瑞 典		和 國	
	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入
1948年	100	100	—	—	100	100	100	100	100	100
1949 "	163	101	—	—	100	95	93	101	94	96
1950 "	168	115	100	0	90	99	100	114	98	108
1951 "	1950年 = 100									
1 月	107	119	106	112	104	116	116	116	108	116
2 "	169	125	109	114	112	114	127	131	128	124
3 "	112	128	113	122	117	120	120	128	127	125
4 "	115	126	115	124	116	122	122	125	125	125
5 "	118	142	120	129	118	124	124	146	116	126
6 "	120	143	21	126	121	122	152	146	115	135

(註) 資料 II 國聯統計月報에서 作成한 韓銀調查月報 第四六號(一九五二年五月號)、統十九一에 依據함。

以上은 大體로 欧洲通貨引上論議를 围繞한 論爭의 所在外 背景에 關한一般的的說明이다。要略컨대 E.O.E는 前 한바와같이 通貨의 過低評價에 依한 輸出促進時代가 要求上 過高評價에 依한 輸入優先時代가 到來하자마자 通貨引上에 依하야 貿易條件改善、輸入價格의 引下)을 招致하고 輸入原料品價의 高騰에 基因되는 「코스트·인프레」의 外來的原因을 遮斷하므로써 國際收支와 財政의 危機를 收拾하자는 것이다。그것은 「國內均衡」優先의 經濟的國民主義의 再確認인 것이다。實로 그 때문에 軍擴經濟가 要求하는 國內의 諸經濟統制策의 一環으로서 外換管理를 既定的前提條件으로 하여 外來의 物價高、所得高等의 惡影響의 國內波及을 遮斷할 目的으로 換率의 屈伸性을 要求하는 가운데 서 欧洲通貨引上을 慮慮하고 있는 것이다。이에 對하여 美國의 利害를 反映하는 I.M.F는 正反對의 角度에서 換管理의 緩和乃至 撤廢와 固定換率을 主張하야 不辭한다。그理由는 무엇일까。

周知하는바와같이 「부렛顿·워즈機構」(國際通貨基金과 國際復興開發銀行)는 「國際貿易憲章」에 依하여 設立된 「國際貿易機構」와 더부터 二次大戰後에 있어서 多角의 自由通商體系의 回復과 諸國의 完全庇護의 達成을 至上目標로 하는 國際經濟再建의 二大支柱였던 것이다。「基金」은 國際收支의 短期의 不足을 補充하기 為한 短期融資、國際換時勢의 安定、및 通貨·換制限의 禁止를 그機能으로 하고 「國際復興開發銀行」은 戰災復興과 經濟開發를 為한 長期融資、그리고 「國際貿易機構」는 通商貿易의 自由化를 摘當할 布石이었다。(國際貿易憲章에 依하야 一九四九年中에 設立될豫定이었던 國際貿易機構는 尚今 實現되지 못하고 있다)。其中 「國際貿易憲章」은 現實의 支配力を 잊지 못하고 있으며 國際換·金融에 對한 拘束力を 通하여 國際經濟의 方向을 決定하는 機關은 「基金」뿐아니고 하여도 過言이 아 닌 것이다。그러나 「基金」이나 「國際復興開發銀行」은 現實的으로 金 및 貨資金이 最大的 基礎가 되므로

美國의支配下에 있는 것이다.事實에 있어서 「國際復興開發銀行」(「基金」)에 加盟하는 自動的으로 同行(「나이선」)의 社債은 全的으로 월折에 依存하여왔고 五一年度에 처음으로 英國과 瑞典에서若干募集하였다는 것은 遠間의 事情을 實證하고 있는 것이다。

IMF의 創設에際하여 加盟國의 外換制限廢止를 要求한 美國案에 「加盟國은 差別的通貨措置」 또 「極數外換時勢의 適用을 採用하여서는 안된다」고 成文化되고 있다. IMF가 要求하는 「外換制限의 废止」、「通貨의自由交換性」(free convertibility of currencies)과 「自由支拂」、「多角的自由通商」 및 「機會均等」等等의 論議는 確實의 過程에 있어서는 빌라의 支配를 強固히하며 美國의 商品及資本의 輸出路의 擴大를 保障하는 結果가 되었다。

이에 對하야 西歐諸國이 弗貨의 慢性的不足이라는 逆境에 있어서 國際收支의 維持와 歐洲市場의 防衛을 爲하여 美國의 對外經濟政策에 依하여 容易하게 渗透될 수 있는 弗貨의 市場支配를 防禦하자는 것은 歐洲諸國의 國民經濟的基本課題임을 首肯하여야 할 것이다.

일찌기 ブ렛顿·워즈機構의 創設時의豫備提案에 있어서 美國對歐洲의 이對立은 美國의 「화이트案」과 英國의 「케인즈案」으로서 각各 表明되었다는 事實은 極히 敎訓的인 것 같다. 화이트案인 「聯合國及提携國換安定基金案」(Proposals for the United and Associated Nations Stabilization Fund)은 通貨貿易의 國家的統制을 認定하지 않아서 多角的無差別의 自由通商體制와 逆に 自由支拂或自由通商體系를 主張하니 金換本位에 立脚하고 있음에 反하야 케인즈起草의 「國際清算同盟案」(Proposals for the International Clearing Union)은 國家的統制를 認定하며 金換本位이 것을 前提로 하여 現金에 依持하지 않고 國際的으로 集中決済을 하는 國際決済機關을 創設하자 것이며 通貨政策上으로는 可能한限 金의役割을 排除乃至 制限하려고하는 國際的인 管理通貨主義에 立脚하였다는 것은 將來에도 意義깊게 國

國際經濟의 方向을 指示하여 주는 것이다。

結局 이美英間의 固執은 美國이 對英三七億五千萬弗의 債款을 提供하는 條件을 부침으로써 英國을 敗退되고 美國의 勝利에 있어서 부렛顿·웃즈協定이 成立되었던 것이다。英國은 다만 戰後의 過渡期間中 諸制限措置를 保留한다는例外條項을挿入하므로써 겨우 爭協하였다。IMF規約에 따르면 制限措置를 認定하는 過渡期間은 五個年으로 되어 있으므로 一九五二年三月末以降 換管理를 緩和乃至廢止할 것을 加盟諸國과의 協議下에서 決定할 것이라는 規定이 있다。

그러나 以上과 같은 對立의 現實의 過程은 如前히 未解決狀態에 있다。오히려 軍備不況下의 現段階에 있어서 거이 모든 國家는 外換制限을 緩和하지 않을뿐더러 오히려 強化하고 極數外換時勢의 適用과 貿易統制措置를 日益 擴大하고 있는 現狀이다. 이具體的事實은 本文의 末尾에서 說明할 것이다。

實로 二次大戰後에 決定化된 世界單一市場의 崩壞를 背景으로 하여 世界獨占資本主義의 抗爭은 美

對英·美對歐洲、先進國對後進國 및 國際主義對國民主義等의 形式에서 激成되면서 있다。

여기에서 紹介하였고 하는 歐洲通貨引上論譖에 關한 IMF對ECE의 意見對立은 勿論 各其의 立論의 前提로 된 國際經濟의 當時의 事實認識의 差違에서 오는 것이기는 하나 그背後에는 根本的으로 以上과 같은 國際經濟의 未解決點이 解決을 促求하면서 恒時 繼在할 可能性이 濃厚하다는 客觀的事實을 銘記하여야 될 것이다。IMF對ECE의 論爭點의 直接的對象은 歐洲通貨引上의 是非에 關한 特殊問題이다. 그렇다고는 하나 그것이 歐洲諸國通貨의 對美弗平價의 새로운 評價問題을 包含하고 있으므로 그自體로서도 世界的問題을 慘起할 것은 必至의 事理이다。結局 歐洲通貨는 引上되지 않았으므로 現象的問題은 其以上 提起되지 않았다. 그러나 今後에도 그와 類似한 問題는 언제 어비서든지 慢起될 可能성이 있는 것이다。費吐是한다면 歐洲通貨引上論이라는 것도 戰後八個年間에 걸쳐서 到處에서 現

象化된 부렛론·웃즈體制의 危機意識의 一齣에 不過한 것이다。

筆者は 國際經濟의 그려한一大盲點의 理解에 費하고자 여기에 兩報告의 機感性을 信賴하기 때문에 그影響力에 對한 一定한 考慮下에 逼真한 論爭點을 中心으로 하여 敢히 要點만을 紹介하고 『글 으로 부렛론·웃즈體制의 危機意識에 關聯하여 本論의 國際經濟上의 意義를 抽川하면서 問題의 將來에 關하여 若干의 考察을 試圖하겠다.

(一一) 國聯歐洲經濟委員會(ECE)의 報告

ECE의 報告는 韓國動亂以後에 醸成된 歐洲의 全般的인 價格上昇과 인플레壓力의 對策으로 부터始作된나. 바로 ECE가 問題視하고 있는 價格上昇이라는 것은 原料價格과 製品價格의 昂騰率의 隙隔、即 原料價對製品價의 鈍狀價格差를 말한다. 即 輸入原料의 價格高騰이 輸出製品의 價格高騰보다 輒심先行하고 있다는 點이다. 原料價의 上昇率은 製品價의 上昇率을 一〇〇으로 한다면 一九五〇年中에 一八〇%나 昂騰하였다는 것이다. 이리하여 歐洲의 인플레壓力은 外來的原因에 基因한다고 論하고 있다. 그外來의 이라는 意味는 輸入原料의 壓倒的인 價格高騰에 있다는 것이다. (勿論 歐洲의 輸出品에 對한 海外需要度에서 오는 인플레原因도 있으나 이것은 至極히 微微하다고 判定한다).

그뿐만 아니라 이輸入原料의 價格高騰率이 輸出製品의 價格上昇率보다 훨씬 높으며先行하고 있다는 것은 歐洲의 貿易條件의 惡化를 意味한다. 即 同一量의 輸入을 繼續的으로 維持하기爲하여서는 從前보다 더 많은 輸出量을 確保하여야 한다는 簡單한 處結을 인기때문이다. 이解決策의 하나로서는 輸出物價가 輸入物價의 上騰에 比例하여 昂騰한다면 貿易條件은 改善의 方向으로 好轉될 것이다. 그마나 이境遇에도 歐洲各國의 輸出物價上昇에 依한 輸出所得增殖은 循環的으로 國內인플레를 慾起시

진다. 그리고單純히輸出物價引上에依한貿易條件改善策만으로서는解决할道理가 없다는것이다.

同时에 EOE는 하나의異論을豫想하고自己所論을 다음과같이辨明하고있다. 即世界的基礎原料價格은一九五一年前半期에 들어서자保合乃至微落의趨勢에 있으므로原料價對製品價의「세례」를 그렇게問題視할必要가 있느는抗議에對한回答이다. 또한輸入原料의高價는製品의生產cost上昇을招來하여그리고製品需要도增大하때인만큼原料價와製品價의不等價(disparity)狀態는漸次로是正되어가지않겠는가……이와같은抗議는 EOE도認定하는바이다. 그러나 EOE는 그러한是正過程은 끝價格인플레가原料品價格으로부터製品價格에波及되어가는過程이므로通貨引上으로써이波及過程을中斷하여야한다는것이다.

EOE는 이에窮極의으로通貨引上措置가必要하다는것이다. 그리고 그效果를 다음과같이들고 있다.

(a) 自國通貨基準의物價가低落하여인플레收束에도有効하다는것이다.
一例是 들면一磅對一·八〇弗의境遇의美國商品二八弗에對한英國輸入價格은一〇磅이지만一磅對四弗로引上한다면同商品의英國의輸入價格은七磅가된다. 이렇게輸入品價低落은다시國內物價低落에作用하여inflatie的影響을 및일것이다.

(b) 貿易條件이改善된다는것이다.通貨를引上하면國內商品一單位에對한外國商品과의交換量이增加하므로貿易條件이改善될것은明白하다. 一九四九年九月의通貨의平價切下로因하여商品一單位의對外交換量의減少의結果로서貿易條件이惡化된經濟의反對를 가지는것이다.

(c) 國際收支도改善된다는것이다. 그러나普通國際收支와貿易條件은一律背後的競合關係에 있다.

다. 即 貿易條件이 改善되면 國際收支가 惡화하며 國際收支가 改善되면 貿易條件은 惡화된다. 四九年九月十八일의 磅貨切下措置의 例를 든다면當時 英國(歐洲各國도)은 弗貨와 金備의 不足으로 因한 國際收支의 逆調를 改善하기爲하여서는 輸出量을 增加할 必要가 있었다. 磅貨切下는 磅貨基準商品一單位의 對外交換價의 低落을 意味하므로 英國의 輸出振興策으로는 有効하다. 一例를 들면 一磅對四弗의 境遇의 英國商品五磅에 對한 弗貨表示輸出價格은 二〇弗이지만 一磅對三弗로 平價切下를 하다면 同商品의 弗貨表示輸出價格은 十五弗이된다. 이와같이 輸出價格의 低落으로 輸出振興이 促進되어 따라서 國際收支均衡上으로보면 必要한 措置이다.

그러나 이같은 反對二본다면 平價切下는 英國商品一單位의 對外交換量의 減少量 意味하므로 從前과 같이 同一量의 輸入을 繼續的으로 確保하자면 從前보다 더많은 輸出을 維持하여야 된다는 結果가 된다. 이것은 英國의 貿易條件의 惡化를 意味한다.

그러나 今番의 ECE의 主張은 通貨를 引上하면 貿易條件도 改善되며 國際收支도 均衡維持가 可能하다는 세고운 見解의 發見이라하겠다.

그러면 그立論의 根據는 무엇인가 EOE는 世界的인 原料와 製品의 不足을 指摘한다. 軍擴經濟下의 物資不足의 情勢下에서的 通貨引上으로 歐洲通貨基準의 輸入價格이 低落하여도 이때문에 輸入量은 增加되고 (通貨를 引上하면 自國商品一單位의 對外交換量이 增加하므로 輸入品의 弗貨表示價格이 低落하여 輸入을 促進시킴) 輸出量을 減少시키는 結果가 되지않는다는 것이다. (通貨를 引上하면 輸出品의 弗貨表示價格이 昂騰하므로 輸出을 減少시킴). 歐洲의 輸出品을 보면 金屬製品、機械五五%、纖維二五%로서 都合 八〇%를 찾이하는 이들商品은 弗貨價格이 昂騰되어도 世界的物資不足에 빚우어 販賣가 惡化되지 않는다는 것이다.設令 販賣가 惡化되드라도 歐洲를 爲하여서는 더욱 多幸하다는

것이다. 이와같이 EOE理論의 基調는 輸入原料品昂騰에서 誘發되는 인플레對策、貿易條件改善策 및 國際收支維持策으로서 通貨引上을 慈慮하는 데 있다.

특히 EOE는 通貨引上에 依한 物價下落率에 關하여 具體的數字를 들고 있다. 歐洲通貨는 三〇% 引上한다면 即 破貨로서 二弗八〇仙을 四弗도 引上한다면 大體로 歐洲通貨基準의 物價는 一二〇%下落하리라는豫想을 세우고 있다. 歐洲의 對外輸入의 七〇%를 찾이하는 紡花、煙草、穀類、砂糖、木材、石炭等의 非貨物資(生産者 또는 供給者로서의 非貨地域이 非貨價格를 決定하고 있는 物資)이 非貨價格은 歐洲通貨를 引上하여도 變動이 없으나 歐洲通貨基準으로서는 引上率만치 下落할것을勘案한 때문일 것이다.

또한 EOE는 戰後換問題의 焦點的課題인 換管管理와 換率問題等에 關하여서도 獨特한 見解를 가지고 있다. EOE는 換管管理의前提下에서 反印浮價政策으로서의 外換政策의 成功을 約束하는 二個의條件을 다음과같이 列舉하고 있다.

(a) 換率의 屈伸성이 必要하다는 것이다. 換率을 固定하였기 때문에 海外의 所得、物價變動等의 影響이 그대로 國내로 波及되기 쉽다는 것이다. 固定레이트가 그러한 波及의 手段이 되어서는 「레이트」의 固定化의 意味는 發見할수 없다. 換率의 安定은 事實上 通貨價值安定의 一樣相에 不過하다. 物價는勿論하고 諸般事態가 不安定한 歐洲에서는 情勢判斷에 따라서 隨時로 「레이트」를 檢討訂正하는 것이 좋다. 말이다. 그리고 國家에 依한 換管管理를 所與의既定事實로서 認定하고 있음은勿論이다. 그러한伸縮性있는 換政策을 하기 위하여서는 換管管理의 緩和는 始捨하고 오히려 強化를前提로 하여야 할것이기 때문이다.

(b) 換率引上政策도 亂純화 通貨引上으로서가 아니라 財政政策、投資、消費의削減政策 및 財金政策等

의 一般經濟政策의 一環으로서 劇策하여야 한다는 것이다。

(III) 國際通貨基金 (IMF) 的 報告

IMF의 見解는 一九四九年의 碎貨切下와 韓國動亂을 製機로 하여 大體로 各國의 國際收支을 改善되었으므로 國際收支(Balance of Payments)의 均衡上의 必要性으로 하는 換管理는 向後부터 緩和하여야 할 것이며 또한 相當히 緩和할 수도 있다는 前提로부터 出發하여 同時に 此際의 管理緩和策은 인플레對策으로서도 一助가 된다는 見解를 表明하고 있다.勿論 그려한 世界情勢의 濁澤을 반지울하고 如前히 不均衡狀態의 國家가 있다는 것도 肯定하고 있으며 또한 再軍備經濟의 戰略上의 目的으로 하는 어느 程度까지의 換管理를 하나의 與件으로서도 認定하고 있다. 그리고 換管理緩和의 三個條件으로서 (a) 經常的去來에 對한 一般的換管理緩和、(b) 特定國에 對한 差別措置中止(諸通貨에 對한 差別的 또는 複數的取扱中止)、(c) 通貨의 交換性의 一般的回復等을 들고 있다. IMF는 換管理의 緩和를 提唱하는 反面에 있어서 換率設定에 關하여서는 對「基金」固定메이트의 堅持라는 것은 IMF의 設立當時의 目標의 하나였고 決離하다. 그러나 換管理緩和와 固定메이트의 堅持라는 것은 IMF의 設立當時의 目標의 하나였고 決코 세로운 問題는 아니다. IMF는 設立始初부터 戰後의 支拂手段欠如(非貨不足)로 因하여 嶠型의 으로 簿生한 二個國間의 雙務支拂協定의 分立網의 交錯線上에서 成立된 貿易의 狹隘化를 打開하여 야 할 巨大한 問題에 面하였다. 오히려 이처럼 難問題解決을豫想하였기 때문에 設立되었다고 말하는 것이妥當할 것이다. 이리하여 IMF는 孤立主義的通商政策을 是正하고 國際的으로 支拂手段이 없는 國家에는 이를 提供하여 外國換諸制限을 漸次로 撤廢하면서 各國通貨의 交換性을 回復하는 途程에서 多角的自由決濟制에 依한 貿易通商量의普遍的擴大化를 確立하자는 것이다。 다만 換率에 關하여서

는換定이라는見地에서一段自國通貨의金王는美那貨에對한平價를基金同意下에決定한然後에는自國本位의國際收支調節等의手段으로서自意로換時勢를變更하여國際的換玉來秩序를亂시키는것을禁止한다. 이것이 IMF의固定레이트堅持의趣旨이다.今番의報告에 있어서도一二個의原理에는何等의變更도 없을뿐더러 오히려強調하고 있다.單只磅貨切下와韓國動亂을契機로하여換緩和의時期가豫期하것보담도 무속히到來하였다고判斷하는것이다.換管理와換率設定에關하限이렇게 IMF는 EOE와正反對의立場에 서고있다.

또한國際經濟의現段階의認識上에 있어서도相異한見解를 갖고있다. IMF는以前의磅貨切下의効驗을證이評價하고 있다.即通貨切下에依하여世界的인物價의不均衡은大體로調整되었고 인물price收束도効果的이었고 그뿐만 아니라磅貨切下의利得은今後에도그効力を나타낼것이타는見解를表明하고 있다.그런데前章에서論한바와같이 EOE의見解는磅貨切下의妥當性의限界點에서出發한다. EOE는當時의通貨不足에依한國際收支狀況의逆調라는것은그實相을보면當時의美國의一時的景氣後退에依한產業活動의沈滯와世界通商의沈滯等에基づ된다고斷定하고있다. 그럼에도不拘하고三〇%前後라는大膽한切下率로서서두른治療에着手하였다.當時의經濟基調라는것은極히一時의인것이다. 그證據로서韓國動亂以後歐洲의物價는全般的으로上騰하여輸入原料價對輸出製品價의缺狀價格差는擴大激成되어서(EOE의算定指數에依하면輸入原料價의高騰率은輸出製品價의一八〇%)歐洲全般에亘하야 인물price作用을誘發시키면서있다는것이다. 그러므로通貨切下으로이過程을中斷하여야된다는것이다.

(四) 國際經濟上의意義

以上에서 歐洲通貨引上問題을 围繞하 EOE對IMF의 論爭點의 大綱을 略見하였다。 여기에서는 그녀한 意見對立의 由緣、換時操作의 原則에서 본 小批判、問題의 將來 및 國際經濟上의意義等에 關하여若干의 考察을 試圖하여보겠다。

(가) 論爭의 由緣

以上에서 概觀하바와같이 問題의 焦點的對立點은 國際換의 가장 重要한 「同一元」인 換管理(exchange control)과 換率(exchange rate)을 關한 見解差異화하겠다。 이것을 中心으로하여 一般的異論이 展開되어있다고 볼수있다。

IMF는 換管理와 換率問題을 別個로 보고있다。 그러므로 換管理는 緩和하라고 主張하면서도 換率만은 固定하여야 된다는 持論을 變更하지 않는다.

그러나 EOE는 換管理를 既定事實로서 前提하고 있으며. 따라서 EOE는 換管理는 '할할것없이 이外同時에 必隨되는 國內의 其他諸統制의 前提下에서 이統制化된 經濟의 實勢에 副應되는 換率을 隨時로 發見變更'하자는 것이다。 그러나 이와는 反對로 IMF는 固定率의 前提下에서 이固定率을 維持하기爲한 內外經濟政策을 想定하고 있다. 經濟政策의 一環으로서의 外換政策의 原理의 始初에 있어서 丽拂關은 서로 對立된 立場에 서고 있다. 이러한 對立의 必然性은 무엇이며 어떤 意義를 찾일것인가

結論은 먼저 말한다면 EOE는 國民經濟의 立場에 立脚하고 있음에 反하야 IMF는 美國中心의 國際經濟의 立場을 取하고 있다。 EOE는 歐洲諸國의 微弱한 國民經濟單位內에서 換戰略을 巧妙하게 操縱하면서 弗貨의 浸透를 防止하려는 底意를 露出하고 있다。 國民經濟擁護하는 見地에서 본다면 換管理는 前提條件이 되며 換率도 國內經濟의 實勢에 應할수 있도록 扈伸性이 있어야 할것은勿論이다. 萬

一換率을 固定한다면 海外의 物價高、所效果果與 氣象變動上의 經濟的惡條件이 그대로 國內로 波及되거나 原因이다。이러한 利害에 關한限 英國은 為始한 歐洲各國은 共同戰線下에 있다고 볼수 있다。 그러나 각국이 各自의 換管理體制下에서 任意로 遊轉無當하 換率을 造成하는것이 아니라 亦是 歐洲 주體가 一體자되어서 「歐洲清算同盟」(EPU)의 例와 같이 一定한 協調的範圍內에서 相互間에 協定率을 能持할 것이다。

이에 反하야 IMF의 見解는 美國中心의 汎世界政策의 하나의 國際經濟單位의 利害를 反映하고 있다。世界各國通貨의 對非貨平價를 一定한 固定率에 定着시켜놓고 換管理만을 紓和의 方向으로 誘導한다면 非貨本位이 世界市場을 開拓維持하는 手段으로서는 그것이 가장 効果의이라는 것은 明白한事實이기 때문이다。이렇게보면 IMF는 「페스·아메리카나」(Pax Americana)의 代辦者役割을 하고 있다. 불수있다。第一次大戰前의 破壞에 依한 「페스·부리타니카」(Pax Britannica)의 成立過程을 回想한다면 看破하기 쉬운 事理이다。何如간 IMF自身의 立場으로 본다면 歐洲市場確保에는 今後에도 第二의 對歐美一桿援助라든지 또는 投資라든지 그形態如何를 莫論하고 非貨供給이繼續적으로 必要하다는 苦衷은 解消되지 않고 있다.

그러나 EOE는 이제와서는 (本論爭이 提出된 一九五一年 上半期現在) 美國의 物資供給力에는 餘裕가 없다고 물론만 아니라 歐洲自體의 原料生產國에 對한 輸出供給의 增加力與否도 疑心하고 있다。世界市場이 「파이야-즈·마-젤」로부터 「센터-즈·마-젤」로 遊轉되누 한便 物資의 買入、貯藏이競爭的으로 進行되는 軍擴經濟의 現實에 빛우어 原料와 賿品의 世界的不足의 緩和는 可期하기困難하다고 判断한다。EOE는 어떠한 輸入優先時代에는 貿易條件을 改善하므로써 그有利한 條件下에서 物資를 護保하자는것이며 同時に 副次적으로는 美國의 排他的原料買入行爲도 因하여 不當하게 引上

된 原料品價格의 講貨가 製造品價格에 波及되어 國내인플레이션의 誘引이 되려고 할운 中斷하려는 것 이다。歐洲의 그러한 國民經濟의 緊急要求를 滿足시키는데는 通貨引上措置가 가장 適切하다는 것이다。 E.C.B의 換管理固執과 屈仲的換率選擇의 主張、I.M.F의 換管理緩和와 固定匯率의 堅持의 主張——이 原則的對立의 必然性과 道義는 以上으로써 本質的으로 證明되었을 것이다。

(4) 換管理와 換時勢操作의 原則

다음에는 換時勢操作의 政策의 原則으로부터 歐洲通貨引上問題를 檢討하여보기로 하자。

一般的으로 通貨平價를 檢定하는 데 있어 換時勢의 實勢를 그대로 反映하는 標準換算레이트를 發見하기는 至極히 困難하다。標準率을 發見하자면 通貨의 過高評價와 過低評價의 諸結果를 制定한 後에야 비로소 可能한 것이기 때문이다。爲先 一國의 通貨平價를 評價하는 方法으로서는 購買力平價比較 따든지 國際貸借上의 信用의 強弱度라든지 또는 政治、經濟、社會的條件이 및이는 心理的影響等을勘案하여야 한 것이다。그러나 더욱 重要한 것은 그러한 基礎위에서 算定된 平價決定은 實際의으로는 引上이나 切下나 또는 現狀維持나하는 擇一的問題은 이로 말미아마 招致될 그 國家의 國際收支、貿易條件、價格體系(특히 인플레이션 또는 베플레이對策으로서의)、生產、雇傭與換管理與否等에 關한 諸政策의考慮의 合意點에서 決定되어야 한다는 것이다。

一般的으로 通貨引上(특히 過高評價)의 境遇에는 (a) 貿易條件은 國內商品一單位의 對外商品과의 交換量이 增大하므로 有利化하며 (b) 國際收支는 輸入促進、輸出減退傾向으로 惡化하며 (c) 國內價格水準下落作用으로 人民의 影響을 및이며 (d) 生產減退와 雇傭縮少의 可能성이 伏在하며 (e) 換管理의 廢止乃至 緩和은 不可能케 한다。이것은 管理是 緩和乃至 廢止한다 면 物價騰貴와 人民的痛苦를 助成한다고 推定하기 때문이다。(f) 通貨의 對外價值를 後에 切下하여야 한다. 이事實은 通貨의

安定性의 信賴性 阻害하며 資本逃避傾向을 誘導한다。

一切下위 境遇에는 大體로 以上과는 正反對의 現象을 招來한다.勿論 換問題에 關한限 細部의異論 은 許多하야 一定한 原則을 導出하는 것은 거이 不可能하다. 그學說史의論議는 省略하고 여기에서는 BCE의 所論인 (a) 通貨引上에 依한 貿易條件과 國際收支의 兩立的改善可能性、(b) 貿易條件 中心의 屈伸的換率主張等을 檢討하자.

一般的으로 通貨引上의 境遇에는 貿易條件은 改善되지만 國際收支의 悪化를豫想하는것이 换常識 이다。歐洲通貨引上은 歐洲通貨基準의 輸入價格을 低落시키는 同時に 輸出品의 弗貨價格을 昂騰시킬 것이므로 輸人을 促進하고 輸出을 減退시킬것이니 國際收支의 逆調를 招來할것이다。

以前의 磷貨切下時는 輸出促進, 輸入減縮에 依한 國際收支改善을 圖謀하였으나 그反面 貿易條件은 不利하였다。(國內商品二單位의 對外商品과의 交換量의 減少의結果로서)。「하롯드」(Roy F. Harrod)의 磷貨引上論은 이原則을 英國의 條件위에서 演繹하고 있다. 그는 大體로 英國에는 貿易業者 또는 製造業者의 立場과 反面에는 銀行의 立場이 있으며 前者則으로 봄다면 戰後에도 그事情은 悪化되지 않 고 物理的으로는 赤字를 免하고 있으나 이에反하여 銀行側으로서는 一九四九年에 이르기까지 金 및 弗貨準備의 支出이 增大하야 切下의 必要가 있었다. 그러나 그것은 貿易條件을 悪化시키므로 貿易家、製造家에게는 不利하였다。國際收支도 大體로 改善될때만큼 이번에는 貿易條件을 改善하야 이들의 立場을 살피자는 論旨이다。

그러나 BCE의 (a) 貿易條件과 國際收支의 兩立論 (b) 屈伸的換率採擇主張은 世界經濟의 現段階에 關한 그自身의 認識에서 오는 것이다。BCE는 世界의 物價高와 인플레이션은 아직 伏在的 으로 慢慢될것으로 보고 있다。壓倒的인 輸入原料價格은 製品生產cost를 上昇케 하므로 原料價對製品價

의 不等價狀態는漸次로 是正되어가기는하나 그過程에 있어서 價格인폭례가 原料品價로부터 製造品價에 波及되면서 인플레이션作用을 하다는 것은事實일 것이다.

美國의 基礎戰略物資買入으로 因한 原料價引上과 이輸入原料品價高로 因한 即 對外的原因으로 招來되는 인플레이션의 可能性—— 이防壁으로서 ECE는 換率의 屈伸性을 主張한다.

世界市場의 「센터—즈·마—틴」에로의 再轉換、世界的인 物資不足과 物資爭奪戰——ECE는 이터한 輸入優先主義到來時代에는 通貨引上에 依한 有利한 貿易條件下에서 物資를 確保하는 것이 先決條件이다고 看做한다. ECE는 通貨를 引上하여도 이때문에 輸入量만 增大되는 일은 없다고 斷定한다. 即 世界的인 物資不足으로 輸入量에는 스스로 限界가 있다고 보는 것이다. 그러나 이버한 論法은 世界的物資不足이 紓和될 때에는妥當性을 잃을 것이다. 加奈陀는 一九四六年에 美國의 物價統制撤廢로 因하 物價騰貴를豫想하야 레—트引上을敢行하였는데 國際收支逆調로 四九年九月의 碎貨切下時에 再次切下하니 事情을考慮하지 않을 수 없다.

ECE의 레—트의 屈伸的調整策은 海外의 物價高、所得高等의 經濟的惡條件을 防止하는 手段으로서는 國民經濟的要求의妥當性을 認定할 수 있으나 國際的換安定이라는 見地에서는 一定한 限界를 두어야 할 것이다. 萬一各國이 「國內均衡」의 優先下에서 屈伸的換率을 隨時로 採擇한다면 軍擴不況의一定段階에 이르러 意外의 換率평가 盛行하여 부렛론·웃즈機構을 弱體化할 慮慮가 濃厚하기 때문이다.

如何間「歐洲通貨引上論議」를 換安定이라는 見地에서 局限하면 그自體로서는 다음과같이 結論할 수 있을 것이다.

即 歐洲諸國의 國民主義的利害의 實徵을 至上目標로 하야 以前의 碎貨切下의 合理化는 「國際收支改

善」(輸出價格의引下)이라는點에서發見되었고 이번의
格의引下)이라는點은主目的도 삼고正當化하려고하는傾向을看取할수있다. 그러나이것은問題
의現象的捨象에不過하다.換管理와換率問題에關하여兩極論이正反對의意見을固執하고있다.
는것은부렛론·웃스씨構의危機意識의一端로서國際經濟의立場에서問題의將來를注視하지않을
수없는것이다.

(다)問題의將來——부렛론·웃스씨構의危機意識에關聯하여

IMF의外換管理의緩和乃至撤廢의要求라는지 ECE의歐洲通貨引上論도結果에있어서는實
現되지않았지만大體로이러한主張을提唱하게된First의根據는마案援助에依한歐洲의生產水
準回復과通貨切下措置에依하여歐洲各國의金 및 弗貨準備가充實化하여國際收支가好轉되었다는비
있는것이다。特히英國의弗貨準備增加率은一九四九年九月의磅貨切下當時의十三億四千萬弗에서五
一年三月末에는三七億五千八百萬弗로飛躍的으로增加하였으며五〇年度의國際收支는二億二千九百
萬弗드라는三〇年以來初有의記錄의黑字를示現하였던것이다。이에對하야美國의弗貨引上超의減
少、金準備의流出、物價의騰貴等의結果로서磅貨및其他通貨에對하야는以前과같이強勢의關係에있
지않으므로弗貨에의自由交換을目標로하는換管理의緩和라든지또는對弗換率의引上(通貨引上)
을생각하게된것임에를림없다。그리고特殊的으로는軍擴下의인플레를防止하자는것이다。今番의勸
告에서IMF는換管理의緩和에依하여輸人을促進하고經濟的生產을刺戟하지않는다면인플레
가高進한다고主張하는한편ECE도對外幣트의引上에依하여輸人價格을引下하여인플레
를防止할必要를力說하고있는것도그때문인것이다。

그러나他方通貨引上은歐洲各國의輸出業者의自國貨의減收를招致하여輸出에不利하게될

것이다.勿論 再軍備下에서 輸出餘力은 自然히 縮小될것이며 또하 海外市況(當時의)에 빛우어 外貸基準價格은 더욱 昂騰될 餘地가 있으므로 그만큼 輸出業者の 不利도 相殺할수 있다는 判断을 나릴수도 있 것이다.

以上은 當前한 現實的利害關係에서 演繹한 兩側의 主張의 根據인것이다. 그러나 그것은 어디까지나 現象而의 解釋이고 本論爭의 根據는 輸出 뿐만가 真다는것을 認識할 必要가 있다. 本論爭의 其後の 諸結果을 본다음에 基本의 인 觀察을 하기로하자.

I MF는 그規約에서 約定한바와같이 戰後調整의 意味로서 五個年間의 經常的去來에 對한 換管理의 過渡的實施가 終了되는 五二年三月末以降 換管理의 緩和乃至 廢止를 實施한義務가 있으므로於此彼 이에 關한 그의 熊度를 決定하여야 할 立場에 있으며 이것을豫想하여 ECE는 미리 「洲諸國의 立場을闡明한것이 以上의 對立으로써 露呈되었다고 볼수있다」 이對立은 다음과같이 「基金」總會에서 表而化되고 있다.

I MF第六回年次總會(五一·九·一〇·一四)에서 루이스東務理事는 換管理의 緩和、特히 弗貨에 對한 差別待遇의 緩和를 強力히 要求하여 「I MF融資를 希望하는 國家는 通貨를 安定시키기爲하야 인플레抑制策을 取함과 同時に I MF의 目的에 順應하여 通商制限을 緩和乃至 撤廢하여야 된다。即 國內에 있어서의 支出削減과 徵稅의 強化、그리고 外國換管理의 早速한 撤廢가 強請된다。…… 加盟國이來年三月以後에도 換管理를 繼續한다고 主張하는 境遇에는 I MF는 이에 對하여 強硬策을 取하겠다。」 우의들은 過去外換의 諸制限에서 얻은 當該加盟國의 既得特權이 此後 一層 自由로운 國際通商과 國際決済에 對하여 障害가 되지 않도록 未然에 이들의 諸制限을 緩和乃至撤廢할 方法을 協議하겠다」라고 強調하는 同時に 드루엔前大統領도 「現在 自由諸國이 再軍備를 推進하는 結果 諸國의 通商制

限의 撤廢는 一層 困難하여졌다。 그러나 나는 加盟各國이 外換制限을 輕減하는 同時に 再軍備를 口實로 하야 貿易·外換의 諸制限을 是認하지 않도록 要望한다」는 附加演說까지 하였다。

이에對하야 英國을 爲始한 大部分의 國家는 再軍備의 必要에서 向後 一·二年間은 緩和할 수 없을 뿐더러 嚴重한 換制限을 撤廢한다면 大規模의 通貨欠損을 招來할 것이라고 猛烈한 反對를 하였다。 結局 美國은 「I M F 協定대로 緩和할 수 없는 國家는各自의 理由書를 提示하여야 하며 I M F當局이 그理由의妥當性與否를 嚴格히 審查할것」을 要請한 故로 同問題는 常務理事會에 回附되었다。 그에 美國의 強調도 끝끌어 實現되지 못하였다。

이렇게 I M F의 第六回總會에서 美國對歐洲의 對立은 深化하였든 것이다。九月二十四日字 라임즈誌는 「通貨基金의 失敗」라는 題目下에서 歐洲諸國을 代辯하면서 I M F와 美國側이 要求한 「換管管理의 緩和乃至撤廢主張을 痛烈하게 論駁하고 있다。(註參照) 라임즈誌는 英國 및 佛蘭西의 國際收支의 逆轉을 喚起하는 한便 輸入原料品價高騰으로 招致되는 英國의 貿易條件의 惡化를 指摘하면서 換管管理에 關한 I M F規約의 自己修正을 促求하는 同時に 甚至於는 「國際復興開發銀行」과의 合併까지 主唱하게 되었다.

(註) 「通貨基金의 失敗」(라임즈誌, 一九五二、九、二四)

하리스·트루먼美大統領은 開命劈頭 높은 誓調로 「나는 實際로 必要치 않는 貿易과 外換의 諸制限을 正當化하여고 하는 代表는 한 사람도 없을 것으로 確信한다」고 演說하였다. 그러나 이 演說이 끝나기도 바쁘게 「볼顿」英代表는 다른 代表들에게 實情을 換起시켰다. 그는 一九五二年 또는 五三까지는 英國貿易의 諸制限을 全的으로 緩和할 수 없을 뿐더러 그것은 強化될 것이라고 말하였다。

「基金」이 이렇게 悲慘하게 失敗한 원인은 무엇인가. 부렛顿·웃즈協定當時의 世界經濟의 指導

者들은今日과 같은深刻한 弗貨不足을豫見하지 못하였다는 점이다 그들은單純히加盟國의貿易均衡上의一聯의短期의變動으로惹起되는一時的不足만을想像하였고 이것은「基金」의短期融資로써克服될 수 있다고判断하였다. 그러나 長期의인 弗貨不足의危機에直面하자 80億弗의「基金」資金은거이無用之物이었다. 「基金」의最近의貸付狀況을보면十八個一分「부타질」에融資한二千八百萬弗에不過하였다. 그럼에도不拘하고마一隻·품택에依한對歐援助와三十六個國의通貨切下措置로써어느程度의安定을一九五〇年까지維持하여왔다. 그러나韓國動亂은이安定狀態를顛覆시켰다.

英國의例가 가장眞實困境에빠지고있다.原料品價格의一般的上昇에따라서英國의輸入品價格의平均昂騰率은三十五%였음에도不拘하고輸出品은겨우十四%의昂騰率을보였을뿐이다. 이에한結果로서英國이겨우獲得한弗貨는再次減少하기始作하였다. 五一年度의英國의貿易欠損은五〇年度의倍額인二十二億弗에達하였다.

英國은또한其他의通貨問題에있어서도하나의難題에直面하였다.歐洲通貨에있어서도지난八月英國의支拂超過는一億八千三百萬弗에到達하였다.佛蘭西의對歐洲諸國間의決済도亦是赤字이다.不吉한消息이累積됨에따라서碎貨의自由市場價格은現在의二弗八〇仙으로부터그一〇%以上이나되는二弗四五仙으로低落하였다.切下說이再次風聞에오르게되었다.倫敦의「파이낸셜·타임즈」紙는「英國의財政은戰後最惡의狀態에빠졌다」고覺醒을催促하였다.

이에한狀態下에서英國은貿易과通貨上의諸制限을全的으로緩和할수없는것이다.英國이스며1령·불리의銀行인限同불리內의餘他의國家들도그러한制限을緩和할수없을것이다.이에한現實을無視하고美國으로부터重壓的使嗾를받은「基金」은그의八〇億弗의資金使用에있어서貿易

및 搬의 諸制限을 緩和하려고 努力하는 國家에 對하여서만 融資를 供與할 수 있다는 嚴格한 制限을 壓持할 것을 決定하였다.

明白히 「基金」은 無用하다. 많은 銀行가들의 생각에 따로다면 「基金」은 이제 와서는 換問題에 關한 그의 規約을 變更하는 英斷을 나리든지 또는 그姊妹인 「國際復興開發銀行」에 編入되어야 할 것이다.

戰後의 國際經濟의 最大의 課題는 世界的인 弗貨不足을 解決하는 데 있다. 그러므로 弗貨事情의 推移를 譬見하기로 한다.

一九四八年 秋期부터 始作된 美國의 景氣後退가 四九年後半期에 이르러 弗貨危機를 濟成하였고 이로 말미아마 一九四九年九月十八日에 斷行한 磅貨切下措置에 依한 弗貨調整策의 結果로 歐洲各國의 國際收支狀況은 大體로 改善 乃至 好轉의 傾向을 보이고 있었다는 것은 事實이다. 더욱이 五〇年六月부터 本軌道에 옮르기 始作한 軍擴景氣의 刺戟面에서 五一年上半期에 이르러 弗貨事情은 一層 緩和되었으나 五一年下半期부터의 軍擴슬럼프로 因하여 再次 危機를 告하게 되었던 것이다.

이 弗貨事情의 再惡化는 前回한바와 같이 五一年九月의 磅貨와 法貨의 平價切下說流布에서 集中的으로 表現되고 있는데 幸運하게도 平價切下는 實現되지 않았지만 이것이 國際通商 및 換政策에 및인 影響은 茲大한 것이다. 이事情을 暫間 譬見하기로 하자.

美國은 軍擴延長策에 따라서 五一年二月부터 戰略物資의 買入을 一部中止 乃至 例減하기 始作하였고 이에 따라서 西歐諸國의 對美決済는 輸出不振과 貿易條件의 惡化로 因하여 再次 支拂超過로 逆轉되고 國際收支는 다시 慢性的的逆調로 復歸하였다. 英國은 「歐洲支拂同盟」(EPU)에 對하여서도 債務國이 되었다. 加之하여 軍擴印拂에 의 物價와 貨金의 惡循環、財政의 惡化等의 諸危機가 特出하게 되었

교 再軍備의 強行은 그限界性을 露呈하였다。非但 磅貨와 法貨의 時勢下落뿐만 아니라, 資本主義諸國의 通貨는 全體로서 軟化하여졌다。「國際通貨基金」當局이 五一年九月二八日에 「非通貨用金에 對하여」 온스當三五弗의 公定時勢를 不得已 抛棄하고 브레미암付自由去來를 承認한것은 遺般의 事情을 充分히 說明하고있다。더욱이 上記한바와 같이 「國際通貨基金」은 九月一日의 總會에서 「基金」當局이 基金設立當時 그規約中에서 約定한바와 같이 五一年三月末以後부터 換管理量 撤廢乃至 紓和할것을 強硬히 要求하였음에도 不拘하고 이 것은 英佛을 為始한 西歐諸國의 猛烈한 國民主義的反對로 川하여 實現되자 동하였든 것이다。

各國의 弗貨不足의 根本的인 解決策이 없이는 換管理의 紓和乃至 撤廢는 實現되지 못할것임에 틀림없다。果然 戰後 이 弗貨不足을 改善하기 為하야서는 美國이나 「基金」이나 또하共他諸國도 많은 努力を 하였다。

弗貨不足의 世界經濟上의 構造的原因에 對하여서는 마-shall援助、相互安全保障援助及其他各種의 援助를 提供하였고 國際價格上의 不均衡에 基因되는 原因에 對하여는 平價切下、마트버-1緊縮政策 其他各國의 디스-イン플레政策의 採擇을 를 수 있으며 景氣循環的原因에 對하여는 美國與其他國이 軍備經濟로써 對處하였기 때문에 弗貨事情은 應當 緩和되어져야 할것인데 弗貨不足은 如前히 慢性化하고 있다。想像할수 있는 거이 可能한 對策은 모다 講究하였음에도 不拘하고 如前히 慢性的不足에서 沈潛하는 最大의 原因은 奈邊에 있는가。이問題를 解決하지 않고서는 換管理의 撤廢의 可否 換率의 伸缩性의 可否라는 課題을 現實問題로서 解決할수없는 것이다。

弗貨不足의 長期의인 根本原因是 美國產業成長率의 絶對性에 있는 것이다。美國資本主義의 所謂「長期的沈滯」(Secular stagnation)은 基因되는 過剩貯蓄과 過少投資을 解決하기 為하야 美國만은 輸出過多

輸入過少現象에 있으나 이와는反對로其他國은生活維持와經濟開發上恒常인 푸에의長期施限과
入超에서脫脚할수 없음으로金과弗貨는美國에集中하여偏在하지 않을수 없는 것이다。더욱이美國에는
五一年末現在로自由世界의保有金의 70%에該當되는約二二八億弗의金이偏在하고出超도每
年數一〇億弗에達한다。加之하야美國의一九三四年의金輸出禁止가아직도解除되지 못하고弗貨
와碎貨의自由交換이停止된以來各國은對美輸出、被援助與借款以外에는弗貨를獲得할機會
가있게되었다。「基金」은이미 그設定當時의規約속에서弗貨가「寡少通貨」(scarce money)가「豐
慮가있다는字句를使用하고있다。그렇게되면國際收支의決濟는去益不可能할것이며國際的換安
定은있을수없게되고通商은極度로縮少될것이다。그뿐만아니라決濟別의封鎖的經濟圈은開立되고
마치二大戰間의불리經濟의再現을演出할것이다。이것을防止하기爲하여부렛顿·웃즈機構특히「基
金」은換資金의潤澤과換安定을爲하여莫大한努力을하였으나國際經濟進展의現實의過程은
유파같이不安과矛盾을露呈하고있는것이다。

本文의冒頭에서平敘한바와같이二次大戰後國際經濟再建의二大支柱로서登場한「부렛顿·웃즈機
構」와「國際貿易憲章」은國際經濟의恒久平和를企圖하야二次大戰中의封鎖的·불리的經濟圈을解
體하고支拂手段이없는國家에는이를提供하여對外支拂ability을培養하여주면서諸通貨의自由交
換性을回復하는途程에서自由通商과自由支拂體系의completion에依하여世界的履儲과通商의擴大
의均衡을達成하자는것이었다。이目的을達成하기爲하여「國際通貨基金」은國際收支逆調의短期的補充
을、「國際復興開發銀行」은對外購買力과支拂能力培養 및生活水準向上을爲한經濟開發上의长期的
弗貨資金供與是、그리고「國際貿易憲章」은自由通商體系의暢達을擔當하기도되었다。특히「國際通貨基
金은國際換 및金融의直接擔當機關으로서그의 가장野心的인目的是世界各國通貨의交換性의回

復에 依한 支拂上의 障害除去와 多角的인 國際自由貿易의 發展이었다。

이렇듯 貿易統制나 外換管理政策의 強化는 모다 부렛顿·웃즈協定精神에 背反된다。IMF의 「轉形期的換管理政策」과 「各國通貨의 對美弗平價率의 固定化策」도 이多角的인 自由支拂體系의 具體화의 地盤을 닦기爲한 準備工作이 있다。換言하면 「基金」은 各國의 弗貨不足의 現實의 深刻相을 미리 洞察하여 一時에 多角的自由通商을 實施할수있음에 비추어 換安定의 過渡的措置로서 弗貨 또는 金에 「링크」된 單一外換率판을 認定하고 外換率의 屈伸性을 禁止한것이다。이것은 二國間貿易協定에 依한 複匯化를 防止하자는 데있었다。「基金」의 그려한 過渡期的換管理政策은 應當 各國의 外貨資金의 潤澤과 通貨交換性의 回復을 可期하여 外換의 屈伸制(Flexibility system)로 移行할 布石이었으나(設立當時의 約定에 依하면 一九五二年三月末以後부터 換管理는 謹和乃至 廢止하기로 되었다) 이崇高한 國際主義의 理想協定도 經濟的國民主義의 現實앞에서는 하나의 幻想으로 轉化하려는 危機에 있다。

이제 IMF는 그最初의 計劃대로 戰後五個年이라는 進備時代를 經過한 五二年三月末부터 換管理를 廢止 또는 緩和할것을 要求하였으나 ECE는 歐洲各國을 代表해야 이에 猛烈히 反對하고있을 뿐더러 歐洲通貨引上까지 主唱하고 있다.

事實上 戰後八個年間의 國際經濟의 進展過程에 있어서 부렛顿·웃즈協定의 幾個部分은 몇시 修正되어 休紙化되나 더듬이없게되었다. 다음에 부렛顿·웃즈機構의 危機意識의 一齣로서 同協定의 規約과 目的에 背馳되는 諸措置를 列舉하여 보기로 하자.

(1) 戰後 外國換問題의 가장 劇的인 事件은 美英借款協定(一九四五、十一、六)에 依據하여 對英三七億五千萬弗의 借款供與의 交換條件으로서 英國이 不得已 實施하여본 「弗貨와 破貨의 自由交換의 再

開」(一九四七、七、十五)가 實施後 六週間도 繼續되지 못하고 同年八月二十一日字도 停止되었다는 事實이다。이것은 IMF의 窮極目標인 通貨의 交換性의 回復의 첫試驗이 失敗하였다는 謄左이다。

(2) 四八年一月二十五日의 「프랑貨의 約八割의 大幅切下措置이다。 그內容은 (a) 約八割의 平價切下 (一弗對三五〇 프랑으로), (b) 差別的인多元的通貨制(multiple currencies), (c) 美弗의 自由市場設置等이다。勿論 이 「프랑」切下는 「基金」의 承認도 일지 않고 佛蘭西가 自意로 決定한 것이다。 그以來로 佛蘭西에는 對「基金」의 公定베이트는 없고 佛蘭西는 「基金」의 資金利用의 權利를 自進하여 抛棄한 셈이다。 어찌 이뿐이랴。多元的通貨는 이미 라틴·아메리카諸國에서 또한 自由베이트는 希臘、伊太利等에서도 實施되어 왔는데 以上의 諸措置는 모다 「基金」의 規約과 目的에 違反된다。

그러면서도 「基金」도 結局 그것을 認定한 것은 世界貿易構造의 根本的不均衡을 認識하지 않은 수 없으론 까닭이다。 그러나 한편 이事實은 通貨의 過大評價를 有利하다고 보는 輸入重點時代로부터 漸次로 通貨의 過少評價를 有利하다고 보는 輸出市場開拓의時期로 轉換되었다는 것, 또는 「셀러-즈·마-케」로부터 「파이야-즈·마-케」로 轉換되었다는 것, 그와 同時に 對美英攻擊의 積極化를 意味한다는 것이다。

이렇게 各國의 國民主義的 利害는 이때 이미 벌서 國際主義의 理想에 先行하고 있었다。

(3) 四九年九月十八일의 「磅貨切下를 契機로한 歐洲爲主의 三十六個의 通貨切下措置이다。磅貨는 四弗三仙으로부터 二弗八〇仙이라는 約三〇%의 切下를 斷行하였다」 「基金」의 最初의 規約에 依하면 國際收支調節上 上下一〇%의 換時勢變更의 自由範圍을 「基金」과의 協議로써 決定할 수도 있다는 것만이 容許되어 있었던 것이다. 이通貨切下直後 이미 十一月에는 複數外換時勢가 漢洲에서 實施되었으며 라틴·아메리카諸國 (알전틴, 파라과이, 우르과이)에서 擴大되었다. 複數外換時勢는 世界의 外換時勢不安定을 証明하는 不可避한 現象이다.

(4) 五〇年七月一日의 「歐洲支拂同盟」(European Payments Union)의 結成이다. 이 決済同盟의 完極的인 目的은 西歐의 特定平臺內에서 通貨의 自由移轉性(free transferability of currency)과 貿易의 多角化를 實現하자는 데있지만 世界的으로 보면 그 것은勿論 汗貨別決済圈의 分化라고 看做할 수 있는 것이다. 그것이 IMF의 規範內에서 運營된다고 하드라도 이事實은 IMF가 尚今도 多角的決済機構로서 自己機能을 履行하고 있지 않다는 것을 立證하여 남음이 있다. 그뿐만 아니라 EPU는 排他的인 歐洲中心의 封鎖的決済圈으로 武裝할 可能性도 內包되고 있는 것이다.

(5) 一九五〇年十月一日부터 加奈陀는 캐나다·탈라의 對美弗貨의 固定時勢를 廢棄하고 扭伸性時勢制度를 採用한 것이다. 이에 聞하야 加奈陀가 「基金」當局의 承認을 얻었는지 또는 承認을 求하는 手續을 取하였는지 親知할 機會도 없었다.

(6) 南아프리카聯邦은 「基金」의 承認도 얻지 않고 一九五〇年中 新產金의 40%를 프리미암附로 自由市場에서 賣却하였다. 同聯邦은 政府의 聲明으로써 新產金의 프리미암附費却是 「基金」規約의 解釋上 違反行爲가 아니라고 主張하고 있었으나 南阿聯邦의 解釋을 正當化할 수 있는 條件은 「基金」의 規約中에는 없는 것이다. 同聯邦은 一九四九年九月의 總會에 同聯邦의 新產金의 折半을 自由市場에서 賣却하는 案을 提出하였는데 이때 「基金」이 同意하였으면 問題가 解決되었을 것인지만 이것을 一九五〇年의 總會에서 否決하였든 것이다. 南阿聯邦에 다음과는 世界第二位의 金產國인 加奈陀도 金價引上要請이 迫員하야 南阿聯邦과 同調하게 되었든 것이다.

金問題은 外換率問題와 特質이 戰後 國際經濟秩序의 純粹의 焦點이 되어왔다. 周知하는 바와 같이 「基金」은 加盟國의 通貨平價의 尺度를 金 또는 一온스當三五弗基準의 美弗로 表示하기로 하고 그價格으로 金을 制限하되 買收하기로 約束하였다. 換言하면 美國의 貨幣法에 依한 一九四四年七月一日當

時의 量目純金分을 갖인 美國弗 即 純金의 一온스(八·二九四二五六勺)는 三五弗의 價格으로 規定 되어 있다. 그러나 問題는 美國이 一九三四年 金價格을 引上하여 現在의 純金一온스當三五弗로 決定 하후 世界物價水準은 三倍나 昂騰하였으나 單只 金價格만을當時의 時勢로 据置하였으므로 金의 實地의 購買力은 三分의 一로 低下되었다. 이리 하야 金生產國은 對外收支의 決濟上 一大不利를 甘受할 수밖에 없게 되었다. 그렇다고 하여 金의 買入價格을 引上한다는 것은 그만큼한 弗貨의 價值切下를 意味한다. 그뿐만 아니라 世界의 主要通貨는 「基金」을 通하여 거이 美弗과 結符되어 있으므로 金買入價格引上은 美弗은勿論하고 全世界의 通貨의一般的的價値切下를 意味한다. 이것은 各國通貨의 平價의 固定레이트를 堅持하여 世界的換安定을 圖謀한다는 「基金」路線에 背馳될뿐만아니라 特히 美國은 인플레原因도 考慮하여 이以上 金의 流入은 不好한다. 더욱이 美國의 「포드록스」에는 五一年末現在로 自由世界의 保有金의 約七〇%에 該當하는 二二八億弗의 黃金이 死藏되고 있다. 金의 價在로 因하여 金價格을 引上하드라도 金의 需給을 通하여 世界의 通貨와 物價의 平衡作用을 貼하다는 것은 事實上 困難하므로 「基金」도 金價格引上要求의 理由의一半을 首肯하면서도 他方 이를 否定하는 것이다.

그러나 「基金」은 軍擴不況下의 換動搖의 公算을豫測하여 드디어 一九五一年九月의 總會終了後 九月二八日에 그規約中 金에 關한 條項은各加盟國의 自由處分에 一任한다고 發表하였다. 이로써 加工金을 一온스當三五弗以上의 自由價格을 認定받게 되었다.

(7) 五一年十月二六日에 成立되고 五一年一月二五日부터 實施된 美國의 對蘇聯四國家에 對한 通商制限을 規定한 「바통法」의 發動이다. 또한 이에앞서 五〇年十二月 國聯은 對中共貿易禁止措置를 可決公表하였다. 이兩措置는 西歐市場 및 東洋市場의 傳統的構造編成關係를 驅逐的으로 分斷하여 軍擴不況

下의 國際貿易의 縮少의 不均衡화의 一因이 되고 있다。五〇年五月의 「國聯歐洲經濟委員會」의 「물달」事務局長의 東西貿易促進의 提唱、五一年八月二〇日에 「國聯歐洲經濟委員會」가 主催한 東西貿易促進을 爲한 유네스코會議 五二年四月의 모스크바國際經濟會議 五三年四月의 「國聯歐洲經濟委員會」主催의 東西貿易會議等의 東西貿易再開의 勵誘는 這般의 事情을 充分히 立證하고 있다。

以上의 一聯의 諸事件은 確實히 부렛튼·웃즈機構의 生硬化를 意味하는 것이다。通貨의 交換性과 多角的無差別의 自由通商은 實現되지 못하고 保護主義의 地域主義가 再擡頭되고 있다。더욱이 軍擴을 領袖에 叫드는 世界景氣의 「리셋판」에 際會하여 五二年三月부터 英聯邦을 中心으로 한 世界各國이 露骨의 輸入制限運動을 展開하고 있다。美國까지 輸入制限을 規定한 케이프하이드輸入制限法案을 五二年三月에 審議하게 되었다。國際貿易減量을 執行할 國際貿易機構(I.T.O.)는 아직도 實務조차 開始하지 못하였으나 그러한 通商制限措置를 索制할 道理가 없으며 또한 五二年三月末以降 緩和乃至廢止될 應定이었는 外換管理措置는 오히려 強化되고 있다。軍擴不況下의 弗貨不足의 慢性化、國際收支의 惡化、輸入制限運動、地域主義의 擙頭 및 保護貿易主義의 強化等의 諸現象에서 볼 수 있는 바와 같이 國際經濟는 부렛튼·웃즈機構가 安易하게豫定한 國際主義理想의 逆科-스를 指向하고 있다고 判斷할 수 있다。上記한 바와 같이 부렛론·웃즈協定의 違約事項도 相當數에 達하였으나 누구도 이것을 索制할拘束力이 없었다。

「通貨基金」과 「國際復興開發銀行」이 戰後의 虛脫期에 際하여 換安定、國際收支의 改善 및 諸國의 生產向上에 寄與한 渦渡의 貢獻은 그다. 그러나 그것이 美國의 마-살援助、相互安寧保障援助 및 輸出人銀行의 長期貸付等의 補充的附屬物로 轉化되려는 傾向은 美國自身과 世界를 為하여 憂慮한 만한 不幸한 事實이라고 斷言하지 않을 수 없다.

부렛론·웃즈協定에 依하여豫定된 世界平和體制는 뚜렷이 金本位制의 寄食에서 國富를 이두웠는

「大英王威權民帝國」(Great Britain) 세계平和秩序(Pax Britanica)을 대신하야登場한 「美國領導」에 依한
「世界秩序」(Pax Americana)을 드리고 이新秩序는 該國의 完全屈服의 暢達을 爲한 通商의 自由化
是 最大의 目的이 되고 있다. 그러나 現實은 以上와 같이 深刻하며 獨占資本主義의 抗爭은 非貨對磅
貸(Dollar versus Pound)의 對決을 「バレン」로 하면서 漸次로 尖銳化하고 있다.

現實의 이 러 慢性空洞非貨不足(dollar shortage)은 諸通貨의 交換性의 不能(inconvertibility of currencies)으로 環境下에서 諸國通貨間의 「均衡的換時勢」가 存在하지 않아 미로 「根本的不均衡」(undercurrent disequilibrium)이다. 現代의 世界經濟의 秩序인 것이다. 「根本的 不均衡」이 不可避하다면 貿易은
數量의 依 統制化되거나 依 留易이 統制化될 수밖에 없다면 依例히 이에 換統制가 隨伴
하는 것이다. 따라서 失業輸出口、技術水準 王는 產業成長率의 高位固等에 對하여 「國內均衡」優先이나、
幼稚產業保護 王는 國防目的等을 為主장す 「差別待遇」에 依한 諸統制措置를 取할 뿐만 아니라 同時に
二國間雙務協定貿易制度(bilateralism)下에서 產業交流가 可能한 國家間에 最大限度로 貿易量을 擴
大시키자는 地域主義가 摧毀하는 것에 當然한 趨勢일 것이다. 上述한바 軍擴不況下의 世界輸入制限運動
및 關稅引上措置와 이어지는 貿易 및 換의 管理統制의 強化의 傾向—— 即 世界的通商制限 및 地域別決
濟圈의 分化와 그리고 이에 必隨will 報復의 ·戰鬪的通商戰으로 基因되는 世界通商量의 普遍的縮少와
이후 世界經濟의 獨立的覺醒화의 可能性 또한 經濟的國民主義의 旗幟下에서 保護貿易政策에 依居
하니 現狀은 苛烈한 現實的敎訓을 示唆한다.

以上에서 筆者は 換管理와 換率設定의 問題에 關한 IMF對ECE의 論爭을 契機로 하여 國際經濟上
의 理想과 現實의 盲點을 論述하였다. 當面화 現實問題로서 提起하고 싶은 點은 換時勢의 安定이라
는 球의 通貨와 物價의 世界的安定이 없이는 定立되지 않는다는 데 있을 것이다. 그리고 이 것을 貨幣制度

속에서 保障하는 方策을 當分間 國際金換本位制에의 接近을 試圖하는 選擇의 질밖에 資本主義環境下에는 없을 것이다. 그러나 이것도 充分하지 않다. 웨냐하면 金의 購買力의 低下는逐年 表面化를 是만 아니라 美弗貨의 價值조차 漸次로 低減하기 때문이다. 全美產業會議理事會發表에 依하면 一九五二年 來의 一美弗貨의 價值는 一九三九年 一月을 基準으로하면 五五·三仙에 不過하며 昨五二年間에도 ○·四%나 減少하였다고 發表하고 있다. 그뿐만 아니라 管理通貨制下의 資本主義諸國의 通貨는 軟化的 度를 深化하고 있다.

世界單一市場崩壊是 背景으로하여 世界經濟에 있어서 構造的으로 美國對其他國間に 所謂 國際經濟上의 「根本的不均衡」(fundamental disequilibrium)이 普遍화하고 國際的인 生活·所得·物價水準의 差異가 介在하고 國際收支済上 慢性的的弗貨不足이 支配하는限 携時勢는 永久히 動搖한다.畢竟 우리들은 國內의 物價水準을 對 一基金平價의 換時勢에 맞추어 調節하든지(IMF의立場) 또는 國內物價水準을 基準으로하여 이에 副應하는 換時勢를 調整하든지(ECE의立場)하는 技術的으로는 적은範圍의 擇一的解抉에 依存할 수밖에 없다.

前者는 國際經濟的立場이며 後자는 國民經濟的立場이다. 그러나 前者の 國際經濟的立場의 領導權이萬一 美國一國에 依하야 獨占된다면 우리들은 그支配力下에 編入될 것이다. 外換率을 固定化하고 換算率를 緩和하여 通商을 自由化한다는 것은 美國商品과 資本의 海外輸出을 保障하고 弗貨支配下의 世界市場을 開拓하는 唯一한 方策인 것이다. 그反面에 있어서 後者の 境遇라 할지라도 換戰略이 進行되어 換匯率에 依하 輸出競争이 再開되면 封鎖的인 亂世經濟體制에의 分化를 激成시키므로서 新戰爭의 要因을 酿成할 것이다. 그러나 通貨價值의 低落을 隱蔽하고 「國內均衡」優先의 立場에서 國內經濟計劃을 推進하기爲하여서는 複數外換率의 操作과 通商制約을 約束할 수 있는 換管理의 強化 및 貿易統制가與

緊한 것이다。

그러면 國際主義의 理想과 國民主義의 現實과의 接着點을 어에서 求하여야 할것인가 ECE對IMF의 論爭은 陳腐하면서도 恒常 새로운 이世界的問題의 有點을 또다시 우리들의目前에 提起하고 있다。

(一九五三·四·三〇)