

# 李朝末葉의 國家豫算에 관한 研究

——豫算 分析을 中心으로——

(1896~1910)

金 大 濬

延世大學校 商經大學 教授

## 目 次

### I. 序 論

### II. 豫算分析

#### 1. 歲出豫算分析

#### 2. 歲入豫算分析

### III. 結 論

### I. 序 論

李朝末葉의 政治的, 社會的, 經濟的 各分野에 걸친 歷史的 事實이 列強侵略者들과 그의 追從者들에 의하여 正當한 事實이 歪曲된 事實으로 혹은 不正한 事實이 正當한 事實인 양으로 表現되어 事實을 事實대로 認識하지 못하고 事實이 否定化되거나 혹은 虛爲化당한 것을 볼 수 있다. 그 중에서도 近代의 豫算會計制度를 가지고 豫算의 運營을 合理的으로 하였음에도 불구하고 이러한 歷史的 事實이 否定당하고 있다<sup>1)</sup>.

이러 事實에 비추어 李朝末葉의 豫算會計의 內容을 正確하게 究明하는 것이 民族受難의 歷史的 事實을 理解하는데 도움이 될 것이다.

列強들이 韓國에 대한 侵略의 魔手を 뻗치기 위한 手法으로 內政改革이란 美名으로 혹은 主權保護, 顧問政治 등 各樣色의 口實을 부쳐 直接間接으로 壓力을 加하였고 이러한 手法으로 侵略의 基盤을 堅固히 구축하려 하였다. 그러나 이러한 어려움 속에서도 1896년부터 1904년까지는 主權의 自主의 行使로서 政治的, 經濟的인 面에서 安定을 도모하려 努力하였으며 1905년부터는 外勢의 干涉으로 많은 變動을 가져왔다. 이러한 歷史的 事實을 豫算分析을 통하여 解明하고자 하는 것이 本論文의 目的이다.

1895年 3月 30日 우리나라에서 처음 豫算에 관한 „會計法“<sup>2)</sup>이 制定되었고 이 法을 中心하여 近代의 豫算會計制度를 採用하였다. 豫算案은 會計法에 의하여 編成確定되었으나 1897년부터 1905년까지 公式의 公開發표 公刊되지 않았다. 그러나 奎章閣所藏의 議政府奏議原本

1) 善生永助「李朝時代の朝鮮」朝鮮總督府, 1936, 12—14面, 431—432面.

2) 「高宗太皇帝實錄」第33卷, 44—48面.

과 李朝末葉에 發行되었던 各種新聞記事와 各種文獻에서 斷片的으로 散在한 資料에서 每年의 豫算案이 있었음을 알 수 있다. 이러한 資料를 蒐集하여 分析, 綜合하므로써 當時의 政治的, 經濟的 事情을 解明理解하려는데 重點을 두었다.

## I. 本論 豫算分析

甲午更張으로부터 乙未改革등 政治的으로 複雜多難한 過程을 거치면서 制度에 있어서나 實際運營에 있어 近代化의 結實을 거두기 始作하였다. 그 중에서도 豫算制度의 採擇은 近代化 過程에 있어 刮目할 만한 結果라고 할 수 있다. 一定한 法秩序 下에서 有機的으로 運營되었던 豫算制度가 非公開이었으므로 因하여 歷史的 事實을 事實대로 볼 수 없었던 것이다. 그러나 1896年度부터 1904年度까지 每年의 豫算은 外勢가 關與됨이 없이 獨自的으로 會計法과 確定된 官制에 따라 豫算案이 編成되어 上奏裁可를 받음으로써 確定되어 實施되었다. 오로지 編成過程에 있어 法定期日 遵守가 되지 못한 것 以外에는 形式上에 있어서나 實質上에 있어 完全하였다고 볼 수 있다. 豫算이 確定된 期日是 다음과 같다.

〈表-1〉

豫 算 確 定 日 表<sup>3)</sup>

會計年度	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903	1904	1905
確定年月日	1895 11. 15	1897 1. 20	1898 1. 6	1899 1. 28	1900 1. 19	1901 2. 12	1902 2. 7	1903 1. 26	1904 4. 26	1904 12. 26

英國에 있어서도 豫算의 確定이 法定期日 內에 되지 못한 것을 볼 수 있다<sup>4)</sup>. 豫算의 確定이 遲延된 理由는 첫째 編成過程 둘째 議決過程이라고 할 수 있다. 우리나라에서는 주로 編成過程에서 遲延되었고 英國에서는 議決過程에서 遲延되었다고 볼 수 있다.

1896年度の 豫算案과 1906年度 以後 1910年度까지의 豫算案은 官報를 통해 公的으로 發表되었으나 1897년부터 1905년까지의 豫算案은 公的 發表가 없다.

1896년부터 1910년까지의 豫算을 綜合的으로 分析하기 위하여 먼저 歲出豫算을 分析하고 다음 歲入豫算을 分析하기로 한다.

### 1. 歲出豫算分析

#### 가. 規模別分析

1896年度부터 1910年度까지 歲出豫算을 綜合하여 規模別로 볼때 主權作用이 自主的으로 되었을 때는 規模가 安定的 均衡을 유지하면서 漸進的으로 擴大되었고, 列強의 影響을 많이 받았던 때는 規模가 擴大되어 赤字要因을 內包하고 있었다. 즉 列強의 影響이 별로 없었던 1897년부터 1904년까지의 豫算은 安定을 기하면서 점차 擴大되었다고 볼 수 있다. 1896年을 기준하여 1900년까지는 1899年을 除外하고는 縮少現象이었고, 1901년부터 1904년까지는 漸進的으로 擴大되었으나 均衡을 維持하려고 하였다. 그러나 列強의 影響을 많이 받았던 1905년부터 1910년까지의 豫算規模는 赤字要因을 內包한 擴大豫算이었다. 더우기 日本이 積極的으로 對韓政策을 썼던 1907年度 以後의 豫算은 크게 膨脹하였다.

1901년부터 1904년까지 豫算規模가 擴大된 要因으로 볼 수 있는 것은 獨立을 維持하기 위한 軍事費와 皇室費 및 外部費 등이 현저하게 增大하므로써 擴大되었다. 1905年 以後의

3) 議政府奏議에서 確認

4) René Stourm, "The Budget," 1917, p. 107

豫算規模가 擴大된 것은 治安確保를 위한다는 口實로 內部費의 增大와 侵略을 助成하기 위한 手段으로 度支部費등의 현저한 增大와 臨時費의 膨脹 등 急進의으로 擴大되었다. 1896年度歲出豫算을 基準한 年度別 增減率은 다음과 같다.

〈表—2〉 歲出豫算의 年度別 增減率表

年度別	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910
增減率	100.0	65.1	71.6	102.5	97.5	143.7	120.1	170.4	225.0	302.6	252.3	476.3	605.8	891.8	859.6

#### 나. 所管別分析

歲出豫算의 所管別分類는 國家體制를 組織別로 즉 各機關別로 區分하여 歲出豫算을 分類한 것으로서 李朝末葉의 歲出豫算의 分類는 이것 만이었다. 歲出豫算을 經常部와 臨時部로 區分하고 經常部와 臨時部를 所管別로 分類한 것이 李朝末葉의 歲出豫算의 分類方法이었다<sup>5)</sup>. 歲出豫算의 所管別分類는 國家組織機關이 存在하는 한 各所管別로 豫算이 配分됨으로 그 豫算額을 가지고 國家의 諸政策을 理解할 수 있다.

1907年度부터 外部豫算과 1910年度の 軍部와 法部豫算配分이 없다는 것은 해당 年度에는 그 機關이 이미 廢止된 것을 意味한다. 다시말하면 1905年 11月 7日 韓日協商條約(乙巳保護條約)에 의하여 外交權을 日本에 빼앗기고 外(務)部の 機能은 1907年부터 喪失 당하고 말았으며, 軍部와 法部가 차례로 廢止됨에 따라 이들 部에 대한 1910年度 豫算配分은 없어졌다. 그 以外에도 獨立된 機關들의 設置 廢止등이 있었지만 財政的 觀點에서 그리 重要치 않음으로 其他 項으로 綜合하여 考察기로 한다.

##### (1) 經常部

經常部의 各所管別 豫算을 보면 皇室費는 金額에 있어서나 構成比에 있어 큰 比重을 차지하였다. 이것은 當時의 國家體制가 專制君主制度이었음을 알 수 있다. 특히 1905年以後의 皇室費는 크게 增加되었는데 이는 國家權力이 國王에 集中되고 있었음으로 日本侵略者들은 우선 皇室에 대하여 經濟的 安定을 주는 것이 마치 政治的 安定을 保障하는 것과 같은 偽裝手法에서라고 볼 수 있다.

內部所管의 豫算을 把握함에 있어 重要的 것은 行政機構의 改編등으로 인한 機構의 分合을 究明하여야 한다. 內部所管의 行政對象은 地方行政과 警察行政이 主軸을 이루고 있다. 內部官制에서 警察行政은 1901년에 警察廳으로 獨立하였다가 1906년에 다시 內部로 歸屬되었다. 地方行政費에서는 1908年度부터 地方各道費가 增大된 것을 除外한 餘他地方費는 거의 같은 水準을 維持하였다. 警察行政費에서는 1901년부터 警察行政이 獨立되었다 하여도 1904年度까지는 거의 같은 水準을 維持하였지만 1905年度부터 점차 增大되기 시작하여, 1908年度부터는 크게 增大되었다. 이것은 治安維持등을 口實삼고 있으나 完全警察國家化하여 國權을 掌握하려는 底意에서 나온 것이라고 볼 수 있다.

外部所管의 豫算은 1896년부터 乙巳保護條約의 締結로 外交權이 日本에 빼앗겼을때 까지 每年增加되었다. 豫算이 增加된 要因은 外部에서 管掌하고 있는 在外公館과 各開港場監理署의 增設이다. 1896年以後 在外公館과 各開港場監理署의 增設된 事項은 다음과 같다.

表-3에서 알 수 있는 것처럼 對外活動은 1898年以後 多國化하여 國權의 自主的 對外活動維持를 위해 努力하였으나 乙巳保護條約으로 그 幕을 내렸다.

5) 豫算分類方法의 法的根據는 「度支部請義」第1卷 開國 504年 6月 3日 “豫算配定辨理節次”

〈表—3〉

外部(外務部)의 在外公館 및 各開港場監理署設置表

年 度	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903	1904	1905
在 外 公 館	日本 美國	日本 美國	日本 美國 英國 俄國	日本 美國 英國 俄國	日本 美國 英國 俄國 清國	日本 美國 英國 俄國 清國	日本 美國 英國 俄國 清國 德國 法國	日本 美國 英國 俄國 清國 德國 法國	日本 美國 英國 俄國 清國 德國 法國	日本 美國 英國 清國 德國 法國
各開港 場監理 署		仁川 東萊 德原 慶興	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和 沃溝 昌原 城津	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和 沃溝 昌原 城津 平壤	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和 沃溝 昌原 城津 平壤	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和 沃溝 昌原 城津 平壤	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和 沃溝 昌原 城津 平壤	仁川 東萊 德原 慶興 務安 三和 沃溝 昌原 城津 平壤 義洲 龍川

度支部所管의 豫算을 把握함에 있어 먼저 官制의 改正을 보아야 한다. 度支部官制는 1895년에 制定된 官制가 1904년까지는 改正이 없었고 1905年, 1906年, 1907년에 차례로 官制가 改正되었고, 또한 관련된 各種 官制가 새로 制定됨에 따라 度支部所管 豫算款項도 變化하였다. 度支部所管 豫算은 다른 所管의 豫算보다 變動이 크다. 그의 主要한 要因의 하나는 國債費인데 다음과 같다.

〈表—4〉 年度別 國債費 豫算 單位：千元 1905년까지  
千圓 1906年 이후

年 度	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903
國債費 豫算	497	520	412	1,393	133	63	—	988
年 度	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	
國債費 豫算	2,330	1,953	415	1,699	2,070	2,321	2,895	

다음은 1896년부터 1903년까지의 典國局費와 官制改正에 따른 1907年以後의 內國管稅費, 海關 및 燈臺費, 地方各面交付金(1909년에는 內國管稅費와 함께 地方財務費로 되었음)등이다. 이러한 款項設置에 따라 莫大한 財務行政費(특히 徵收行政費)가 計上되어 度支部豫算이 크게 增大되었다. 1904년까지 度支部所管豫算이 차지한 構成比는 1899年の 乙未借款을 償還하기 위한 國債費로 인한 31.5%를 除外하고는 20% 前後로서 특히 1901年과 1902年은 8.4%와 7.6%로서 財務行政의 堅實을 나타내고 있다. 그러나 財政顧問이란 名目으로 日本이 度支部에서 關與한 1905년부터 度支部豫算은 豫備費를 除外하여도 크게 增大되었다. 특

히 1907年以後 經常費에서 度支部가 차지하는 比는 아주 크며 1910년에는 48%나 占有하였다. 이것은 앞서본 內部所管에서의 警察權과 度支部所管의 財務行政權을 掌握함으로써 侵略의 基盤을 堅固히 하였다고 볼 수 있다.

軍部所管의 豫算은 우리 나라가 自主的인 獨立을 維持하려고 努力하였던 間接的 指標가 되고 있다. 즉 軍部所管의 豫算은 金額에 있어서나 構成比에 있어 1896年以後 1904년까지 每年 增大되어 軍事力 增強에 努力하였다. 그러나 1905年以後 國權이 점차 侵略당하면서부터 軍部所管의 豫算도 減少되다가 마침내 1909년에는 軍部가 廢止되고 말았다. 軍部の 豫算趨勢를 보면 다음과 같다.

軍部所管의 豫算과 構成比表

〈表-5〉

單位: 千元 1905년까지  
千圓 1906年 이후

年 度	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903
軍 部 費	1,028	979	1,251	1,477	1,636	3,594	2,786	4,123
構 成 比	16.3	23.4	27.6	22.8	26.5	39.6	36.7	38.3
年 度	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	
軍 部 費	5,180	4,852	1,379	1,061	275	148	—	
構 成 費	36.4	25.4	17.3	9.0	1.4	0.5	—	

前記表에서 보는 것처럼 1896년부터 豫算이 점차 增加되었다가 1901년부터 1904년까지는 豫算을 重點으로 配定함으로써 國權을 強化하려고 努力하였던 것을 볼 수 있다.

法務所管의 豫算은 1896년부터 1906년까지는 金額에 있어서나 構成比에 있어 1%미만으로 運營되었다. 그러다가 1907년부터 점차 增加하기 시작하여 1909년에는 經常部에 있어서만도 9.4%를 占有하는 構成比로 增加되었다. 法部所管豫算이 1907年以後 크게 增加된 原因은 法務行政의 近代化라는 名目에서 日本의 借款에 基因되고 있다. 이러한 借款은 償還期間이 到來하여도 償還能力이 없을 것을 豫想하였고 또한 그러한 借款이 繼續되지 않으면 法務行政을 할 수 없을 것이라는 것을 前提하여 直接 法務行政을 하겠다는 底意에서 借款을 준 것이다<sup>6)</sup>. 借款을 前提한 侵略의 手法을 法務豫算에서 알 수 있다. 多額の 借款과 이의 償還不能이란 名目으로 마침내 法部가 1909年 7月 12日 廢止당하고 말았다<sup>7)</sup>.

學部所管의 豫算은 金額에 있어서나 構成比에 있어 3% 미만으로 運營되었다. 近代化하려고 努力하였지만 文化政策을 소홀히 한 점은 長期的인 國家政策의 큰 短點이라 할 수 있다. 日本侵略者들도 文化政策에 있어서는 從前과 같이 아주 消極的인 政策이었음을 豫算에서 알 수 있다.

農商工部所管의 豫算은 金額에 있어서나 構成比에 있어 經濟關係의 統合機關으로서 너무 微微하였다. 1896년부터 1900년까지 事業費로서 郵遞事業과 電信事業費가 計上되어 있어 豫算의 比重이 약간 높았으나, 1901년부터 이들 事業이 通信院 所管으로 移管되고부터 1906년까지의 事業은 微微하여 豫算도 構成比에 있어 1%미만이었다. 1907 年부터 豫算을 약간 增加시켜 特殊分野에 配分하였으나 項目의 나열 정도밖에 되지 않았다. 이 分野의 近代化

6) 「日本外交文書」第42卷 1冊 178面 “韓國司法及監獄事務委託ニ關スル件”

7) 「前掲書」同 182面 “韓國司法及監獄事務委託ニ關スル覺書”

所管別歲出豫算異構成比率表

〈表一六〉

科 目	1896		1897		1898		1899		1900		1901	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
經 常 豫 算	5,144,531	94.1	3,967,647	94.7	4,419,432	97.7	6,428,229	99.3	6,058,972	98.3	9,020,150	99.4
1896 年 基 準	100.0		66.7		74.3		108.1		101.9		151.7	
1896 年 基 準 增	500,000	7.9	560,000	13.4	560,000	13.4	650,000	10.0	650,000	10.5	900,000	9.9
1896 年 基 準 減	100.0		112.0		112.0		130.0		130.0		180.0	
內 務 豫 算	1,446,630	22.9	1,180,468	28.2	1,225,655	27.1	1,262,892	19.5	1,337,801	21.7	1,408,636	16.5
1896 年 基 準	100.0		81.6		84.7		87.3		92.5		97.4	
1896 年 基 準 增	71,932	1.1	78,718	1.9	132,396	2.9	166,743	2.6	236,122	3.8	244,552	2.7
1896 年 基 準 減	100.0		109.8		185.9		233.3		332.4		343.7	
度 支 豫 算	1,740,106	27.5	878,195	21.0	892,197	19.7	2,037,907	31.5	879,300	14.3	763,809	8.4
1896 年 基 準	100.0		50.4		51.2		117.0		50.5		43.8	
1896 年 基 準 增	1,028,401	16.3	979,597	23.4	1,251,745	27.6	1,477,351	22.8	1,636,704	26.5	3,594,911	39.4
1896 年 基 準 減	100.0		95.2		121.7		143.7		159.1		349.6	
法 律 豫 算	47,294	0.7	37,815	0.9	46,853	1.0	38,925	0.6	56,313	0.9	56,774	8.6
1896 年 基 準	100.0		78.7		97.8		80.8		119.1		119.1	
1896 年 基 準 增	124,752	2.0	76,778	1.8	89,340	2.0	141,627	2.2	162,975	2.6	184,987	2.8
1896 年 基 準 減	100.0		60.3		70.6		111.9		128.6		146.0	
農 業 豫 算	183,416	2.9	150,440	3.6	189,230	4.2	259,004	4.0	397,136	6.1	70,117	0.8
1896 年 基 準	100.0		82.0		103.3		141.5		206.0		38.3	
其 他 豫 算	—		23,636	0.6	123,106	0.7	123,780	1.9	217,591	3.5	796,367	8.8
1897 年 基 準	—		100.0		128.0		492.0		868.0		3,184.0	
臨 時 豫 算	372,300	6.0	222,780	5.3	106,098	2.3	42,903	0.6	102,899	1.6	58,531	0.6
1896 年 基 準	100.0		59.7		28.5		11.3		27.4		15.6	
1905 年 基 準	800,000	12.6	—		—		300,000	4.6	500,000	8.2	1,000,000	11.1
豫 算 總 額	6,316,831	100.0	4,190,427	100.0	4,525,530	100.0	6,471,132	100.0	6,161,871	100.0	9,078,681	100.0
			65.1		71.6		102.5		97.5		140.7	

參考 1. 元帥, 議政府(內閣), 中樞院, 國衙院, 臺地衙門, 奉勳院, 宮內部, 善老所, 通信院, 地契衙門, 惠民院은 其他項으로 綜合하였음, (善老所, 內閣, 中樞院, 奉勳院의 1908年度以後豫算은 度支部所管의 다른 其他項으로 移管하여 計算하였음)  
2. 1901年~1904年까지의 豫算豫備豫算은 內部의 豫算에서 豫算한것음.  
3. 1905年以後의 豫出豫常部의 豫算 比率를 度支部의 豫算 比率로 計算하였음.  
4. 1905年以後의 豫備豫算은 度支部의 內包된 것을 便宜上, 다시 記錄하였음.

〈表一6 繼續 1〉

科 目	1902		1903		1904		1905		1906	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	總額 %	金 額	總額 %
經 常	7,532,037	99.3	10,712,371	99.5	13,528,795	95.2	14,247,624	74.5	6,324,338	79.4
皇 室	126.7		180.2		227.6		239.7		212.8	
內 部	900,000	11.9	1,004,000	9.3	1,200,000	8.4	1,454,000	7.6	1,300,000	16.3
外 部	180.0		200.8		240.0		290.8		520.0	
度 支	1,249,564	16.5	1,341,864	12.5	1,397,868	9.8	1,280,236	6.7	960,856	12.0
	86.4		92.7		96.6		88.5		132.8	
軍 費	280,038	3.7	278,198	2.6	287,367	2.0	510,834	2.7	204,021	2.6
	394.4		391.5		404.2		718.3		576.6	
法 律	578,185	7.6	1,665,716	15.5	2,741,999	19.3	4,825,491	25.2	2,170,349	27.2
	33.2		95.6		157.5		277.2		249.4	
學 校	2,786,290	36.7	4,123,582	38.3	5,180,614	36.4	4,852,175	25.4	1,379,617	17.3
	271.0		401.0		503.9		472.0		134.1	
農 業	57,520	0.7	56,702	0.5	63,867	0.4	68,671	0.4	46,259	0.6
	121.3		119.1		134.0		144.7		195.7	
工 業	167,730	2.2	164,743	1.5	205,673	1.4	218,756	1.1	154,942	1.9
	132.5		130.2		162.7		173.0		244.4	
其 他	40,892	0.5	46,300	0.4	51,070	0.4	57,108	0.3	29,596	0.4
	21.9		25.1		27.9		31.3		31.7	
臨 時	856,572	11.3	1,020,266	9.5	1,242,232	8.7	980,353	5.1	78,698	1.0
	3,424.0		4,080.0		4,968.0		15,400.0		624.0	
1905 年 基 準 增 減 率	53,840	0.7	53,120	0.5	685,503	4.8	4,866,041	25.5	1,643,050	20.6
	14.2		14.2		184.1		1,308.0		883.3	
預 備	—		—		—		100.0		67.5	
總 額	600,000	7.9	1,015,000	9.4	1,159,000	8.5	(1,300,000)	6.8	(1,200,000)	15.0
	7,585,877	100.0	10,765,491	100.0	14,214,298	100.0	19,113,665	100.0	7,967,388	100.0
	120.1		170.4		225.0		302.6		252.3	

〈表-6 繼續 2〉

科 目	1907			1908			1909			1910		
	金 額	總額 %	經常部 %	金 額	總額 %	經常部 %	金 額	總額 %	經常部 %	金 額	總額 %	經常部 %
經 常 部	8,041,345	53.5	100.0	11,487,403	60.0	100.0	14,804,117	52.6	100.0	15,204,064	56.0	100.0
	270.6			386.5			498.1			511.0		
皇 室 費	1,488,415	9.9	18.6	1,500,000	7.8	13.1	1,676,153	6.0	11.3	1,800,000	6.6	11.8
	595.2			600.0			670.4			720.0		
內 部	1,302,857	8.7	16.2	3,288,056	17.2	28.6	3,982,411	14.1	26.9	4,608,538	17.0	30.3
	180.0			454.8			550.8			637.3		
外 部	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
度 支	3,257,918	21.7	40.6	4,254,232	22.2	37.0	6,149,409	21.8	41.5	7,300,827	26.9	48.0
	374.3			488.9			706.7			839.1		
軍 部	1,061,676	9.0	13.2	275,831	1.4	2.4	148,257	0.5	1.0	—	—	—
	206.4			53.5			28.8			—		
法 部	167,674	1.1	2.1	867,514	4.5	7.5	1,390,820	4.9	9.4	—	—	—
	710.6			3,689.4			5,914.9			—		
學 部	283,925	1.9	3.5	287,402	1.5	2.5	368,983	1.3	2.5	433,640	1.6	2.8
	449.2			455.5			584.1			687.3		
農 商 工 部	291,598	1.9	3.6	849,805	4.4	7.4	923,835	3.3	6.2	724,045	2.7	4.3
	318.0			927.9			1,008.7			791.3		
其 他	119,967	0.8	1.5	164,563	0.8	1.4	164,250	0.6	1.1	157,010	0.6	1.0
	952.0			1,312.0			1,312.0			1,256.0		
陸 軍 部	7,002,037	46.5	—	7,645,840	40.0	—	13,358,110	47.4	—	12,121,805	44.0	—
	3,764.5			4,110.2			7,181.7			6,516.6		
1905 年 基 準 增 減 率	287.8	—	—	314.2	—	—	549.0	—	—	498.2	—	—
	(800,000)			(1,500,000)			(1,500,000)			(1,380,000)		
豫 備 費	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	—			—			—			—		
總 額	15,043,382	100.0	—	19,133,243	100.0	—	28,163,228	100.0	—	27,145,869	100.0	—
	476.3			605.8			891.8			859.6		



는 名目만이였다고 할 수 있다.

其他 歲出豫算은 元師府, 議政府(內閣), 中樞院, 扈衛隊 量地衙門, 表勳院, 宮內部, 耆老所, 通信院, 地契衙門, 惠民院 등 前記한 各部 所管 豫算에 속하지 않고 獨立된 豫算을 綜合한 것이다. 이것은 官制의 改正으로 獨立機關의 存廢가 있어 比較하기가 困難하여 하나로 綜合한 것이다.

### (2) 臨時部

臨時部에서는 1896년부터 1903년까지 規模가 微微하였으나 1904년의 宮內部所管의 重建費와 鐵道院 鐵道地段價費로 약간 增加되었었다. 그러다가 1905년부터 그 比重이 커졌다. 1907년부터는 全體 歲出豫算의 40%이상을 차지하였다. 이 臨時費 豫算으로 顧問政治를 積極的으로 하였다.

### (3) 豫備費

豫備費는 1896년부터 1904년까지는 獨立된 項으로 計上하였고, 1905년부터는 度支部所管 豫算의 豫備費項으로 計上하였다. 現行豫算會計法에서는 一般會計에서 1%이상을 豫備費로 豫算에 計上하도록 規定하고 있다<sup>8)</sup>. 그러나 當時의 豫備費는 높은 比率로 計上하였는데 이것은 限定性, 明細性의 豫算原則을 벗어나기 위한 것이라고 볼 수 있다.

以上에서 본 所管別 歲出豫算과 構成比率는 앞의 表—6과 같다.

#### 다. 機能別 分析

機能別 分類는 學者에 따라 여러 가지로 區分하고 있으나 G. Findlay Shirras는 다음과 같이 區分하였다<sup>9)</sup>. 第1次的 經費와 第2次的 經費로 區分하고, 다시 第1次的經費는 1. 國防費 2. 法律費와 治安費 3. 行政費 4. 國債費로, 第2次的經費는 5. 社會費 6. 政府事業費 7. 其他經費로 細分하였다. 이와 같은 概念으로 우리나라의 1896년부터 1910년까지의 豫算

〈表—7〉

機能別 歲出 比率 表

費 途	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910
第1次的經費															
1. 皇室費	9.0	15.5	12.4	10.1	10.6	9.9	11.9	9.3	8.4	7.6	16.3	10.2	7.8	6.0	6.6
2. 國防費	16.3	23.4	27.7	22.4	26.6	39.6	36.7	38.3	36.4	25.4	17.3	10.5	1.5	0.6	—
3. 安寧維持費	5.3	5.4	5.8	5.1	6.8	5.9	7.8	6.2	5.6	4.0	3.7	11.1	22.0	17.6	13.0
4. 行政費	53.0	34.6	36.5	33.7	42.4	33.8	33.7	28.7	22.9	22.4	32.7	18.4	20.4	16.9	21.9
中央費	34.5	11.6	14.9	18.5	26.6	23.5	21.5	20.0	16.4	18.1	24.5	12.8	15.3	7.5	11.2
地方費	18.5	23.0	21.6	15.2	15.8	10.3	12.2	8.7	6.5	4.3	8.2	5.6	5.1	9.4	10.7
5. 國債費	7.9	12.4	9.3	21.5	2.4	0.7	—	9.2	16.4	10.2	5.2	11.7	6.6	13.5	10.7
第1次合計	91.5	91.3	91.7	92.8	88.8	89.9	90.1	91.7	88.2	69.6	75.2	61.9	58.4	54.6	52.2
第2次的經費															
6. 社會福祉費	2.4	1.3	2.0	2.3	3.0	2.4	2.8	2.2	1.8	1.5	3.4	9.2	3.5	3.4	3.8
7. 事業費	7.4	6.7	5.0	4.8	8.4	7.6	7.0	6.3	10.0	4.4	3.4	20.6	35.8	38.6	39.6
8. 其他	0.1	—	1.5	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	24.5	17.7	8.2	2.3	3.2	4.1
第2次合計	9.9	8.5	8.5	7.2	11.5	10.1	9.9	8.6	11.8	30.4	24.5	38.0	41.6	45.2	47.5
合計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

※ 年度別 豫算案에서 筆者가 計算한 것임.

1907年以後는 決算임.

8) 豫算會計法第26條

9) G. Findlay Shirras, "Science of Public Finance," 1936, pp. 91—93.

을 第1次的 經費와 第2次的 經費로 區分하고 다시 第1次的 經費를 1. 皇室費 2. 國防費 3. 安寧維持費 4. 行政費 5. 國債費로, 第2次的 經費를 6. 社會福祉費 7. 政府事業費 8. 其他經費로 細分 하였는데 7의 事業費는 經常部와 臨時部에서의 事業에 관련있는 豫算과 1907年以後의 繼續費 및 特別會計豫算까지 包含시켰다. 이러한 分類方法으로 1896년부터 1910년까지의 豫算을 構成比로 보면 表—7과 같다.

前記表에서 보는 것처럼 1896년부터 1904년까지는 安定爲主로 豫算을 運營하였고 1905年以後는 構造上 크게 變化하였다. 變化의 重要 要因은 1905年과 1906年은 其他經費에서이고 1907年以後는 事業費에서이다. 특히 事業費에서는 繼續費와 特別會計豫算이 主軸을 이루었는데 繼續費는 治道, 水道, 海關工事 등의 社會間接本의 形成의 性格을 가진 것이 있지만 社會間接資本이라기보다는 侵略을 하기 위한 準備로서의 事業이라고 보는 것이 더 妥當할 것이다. 왜냐하면 豫算과 決算에서 너무나 差異가 나도록 豫算을 運營하였기 때문이다.

#### 라. 綜合的 分析

以上에서 歲出 豫算을 規模別, 所管別 및 機能別로 分析하여 보았다. 綜合的인 分析으로서 다음과 같이 結論을 내릴 수 있다. 1896년부터 1910년까지의 豫算을 時系列로 보면 1896년부터 1904년까지의 安定期, 1905年과 1906年의 變動期, 1907년부터 1910년까지의 侵略準備期로 區分할 수 있다. 1896년부터 1904년까지는 豫算에 관련된 各官制에 있어서도 큰 改正이 없었고 各 年度別 豫算에서도 거의 安定爲主의 均衡豫算의 編成으로 國家主權을 自主的으로 維持하면서 安定을 기하려는 豫算이었다고 볼 수 있다.

1905年과 1906年은 國權의 一部가 이미 侵略을 당하였고(外部) 또한 度支部에서는 顧問이란 名稱으로 實權을 빼앗기고 말았기 때문에 豫算面에서 變動하기 시작하였다. 즉 好奇心을 사기 위하여 皇室費를 增額하고, 國防力을 弱化시키기 위하여 軍部費는 減少하기 시작하였다. 또한 前年度 稅入 不足補填額이란 名稱으로 臨時費가 크게 增加하는등 1904년까지의 均衡豫算을 깨뜨리고 赤字豫算으로 財政을 困難케 하였다.

1907년부터 1910年 主權이 完全 侵害될 때까지의 期間은 侵略準備期라고 할 수 있다. 經常部 豫算에서는 警察費와 財務費가 크게 增加되어 實權을 掌握하였고, 臨時部 豫算에서는 事業을 하는 것처럼 編成하여 놓고 實地 執行에 있어서는 豫算에 없는 各種 項目으로 民族을 彈壓한 것을 볼 수 있다. 이러한 事實은 表面上으로는 善政을 하는 것같이 假裝을 하고 內面에 있어서는 各種惡手法을 써가면서 侵略準備를 하였다고 볼 수 있기 때문이다.

### 2. 歲入豫算分析

#### 가. 構造別分析

歲入構造는 經常部와 臨時部로 크게 區分되며 經常部는 다시 1896년부터 1904년까지와 1905년부터 1910년까지로 2分할 수 있다. 臨時部는 1907년부터이다.

經常部 歲入構造를 1896년부터 1904년까지와 1905년부터 1910년까지로 2分한 것은 前者에 있어서는 從來의 單純한 歲入構造를 거의 그대로 踏襲하였고, 後者에 있어서는 構造에 있어 變化하였기 때문이다.

1896년부터 1904년까지를 다시 1896년부터 1900년까지와 1901년부터 1904년까지로 細分하여 볼 때, 1896년부터 1900년까지는 歲入構造面에서 同一하다. 즉 歲入構造는 1. 租稅 2. 雜收入 3. 鑄造貨收入 4. 前年度歲計剩餘收入으로 되어 있는데 租稅收入은 地稅, 戶布錢(稅) 雜稅, 人參稅, 砂金稅, 港稅등인데 雜稅는 屯稅, 蘆稅, 紫草場稅, 墾稅銀, 店稅, 霍稅, 礪

稅水稅, 漁鹽船稅 등을 統合한 것이다<sup>10)</sup>.

1901년부터 1904년까지는 租稅收入에 있어 人參稅와 砂金稅가 宮內府로 移管되었으며 1904년부터 鑄造貨收入이 또한 1903년부터는 前年度歲計剩餘가 없어졌다.

1905년부터 1910년까지의 歲入構造는 多樣하게 變化하였다. 1905년에는 驛賭錢(稅)가 새로 新設 되었고 從來 雜稅에 包含되었던 漁鹽舊船稅가 獨立稅로 新設됨과 同時에 雜稅가 廢止되었다. 또한 官業事業인 電報, 電信, 郵便, 印刷局, 官報 등의 事業收入을 官業收入으로 新設하였다. 1906년에는 印紙收入을 新設하였고 1907년에는 租稅收入에 礦稅(鑛)가 新設되었다. 1908년에는 稅制가 크게 改正되어 從來의 港稅가 없어지고 關稅와 噸稅가 新設되었고, 庖肆稅와 典當舖稅도 新設되었다<sup>11)</sup>. 또한 各種 官業收入을 擴大시켰다. 1909년에는 稅制에 있어 家屋稅, 酒稅, 煙草稅 등을 新設하였고, 稅船을 廢止하였으며, 官業收入以外에 官有財産收入도 新設하였다. 1910년에는 水產稅가 廢止된 것 以外에는 1909年度와 같은 歲入構造이다.

臨時部의 歲入構造는 歲入이 1907年度부터이며 表—8에서 보는 것처럼 대부분 負債에 의존한 收入이었다.

#### 나. 規模別 分析

歲入豫算의 規模別 分析에서도 經常部와 臨時部로 區分하고 經常部는 自主的인 主權行事を 하였던 1896년부터 1904년까지와 財政顧問이란 名稱으로 日本이 財政에 干涉하였던 1905년부터 1910년까지로 2分하며, 臨時費는 1907年 이후부터이다.

1896년부터 1904년까지의 歲入規模의 趨勢는 1896年度를 基準하여 1904年度에는 295.6%의 增加率을 보이고 있다. 歲入構造別 增加率을 보면 租稅收入이 577.2%로 크게 增加하였다. 總歲入에 대한 租稅收入의 構成比에 있어서도 1896年の 50.5%에서 1904년에는 98.6%로 크게 增大하여 事實上 健全한 歲入構造라고 볼 수 있다. 1896년에 큰 比重을 차지하였던 鑄造貨收入 및 前年度剩餘收入은 점차 減少되어 1904년에는 廢止되었다. 租稅收入을 다시 細分하여 보면 租稅의 大宗을 이룬 것은 地稅로서 1896년에는 構成比에 있어 30.7%이던 것이 1904년에는 68.3%까지 上昇 하였으며 徵收額에 있어서도 1896年을 基準하여 1904년에는 657%나 增加하였다. 戶稅에 있어서는 1896년부터 1904년까지 構成比에 있어 5%内外로서 比較的 安定된 租稅로서 徵收額에 있어서도 1896年을 基準하여 208%의 增加率을 나타내고 있다. 港稅와 雜稅收入도 安定的 趨勢를 보이고 있으며 前年度 所屬 收入은 起伏이 심하여 比較하기가 어렵다. 租稅 收入 中 地稅 收入이 크게 增大한 要因은 다음과 같이 들 수 있다. 첫째, 結價의 增加<sup>12)</sup>, 둘째 年度에 따른 農作<sup>13)</sup>, 셋째 政治的 安定<sup>14)</sup>, 넷째 甲午

10) 屯稅: 官衙地의 小作料  
 蘆稅: 蘆田에 대한 租稅  
 柴草場稅: 燃料 및 煙草에 대한 市場稅  
 墳銀稅: 銀稅  
 店稅: 가마솥 및 옹기등에 대한 租稅  
 龜稅: 海苔, 昆布 기타 海藻등에 대한 租稅  
 鰓稅: 돔살에 대한 租稅  
 水稅: 江川에 대한 租稅  
 漁鹽船稅: 漁物, 鹽, 船舶에 대한 租稅  
 資料: W.H. Wilkinson, "The Korean Government," 1897, p. 143

11) 1908年 當初豫算에는 庖肆稅와 典當舖稅가 國稅로 計上되었으나 決算에서 地方稅로 移管됨에 따라 國稅에서는 除外되었음.

12) 1901年の 3分 2增加와 1903의 每結 30兩增加에 起因됨.

13) "The Korean Repository". Vol. V p. 356

14) "Ibid.," p. 26.

〈表一8〉

年度別歳入構造表

[illegible]

改革以後 一般 國民들의 自覺心の 發露에서 腐敗된 官吏들에 대한 告發등으로 점차 社會가 淨化되어감에 따라 財政面에서 正常을 기할 수 있었다는데서 그 原因을 찾을 수 있다<sup>15)</sup>. 또한 年度別豫算案의 說明書에 있는 歲入算出標準에서도 알 수 있다. 즉 從來의 稅率을 適用하여 賦課하여 놓고 實地 徵收 目標은 一定한 比率 만을 適用하였는데 表—9와 같다.

〈表—9〉 歲入算出標準表

單位: 元 1905년까지  
圖 1906년 이후

區分 年度	地 稅				戶 布 稅			既往年度 所屬 收入		
	總賦課 結數	賦課額	徵收目標額	比	賦課額	徵收目標額	比	未納稅總額	徵收目標額	比
1896	88 萬	4,433,044	1,477,681	33%	385,354	221,338	25%	2,600,000	130,000	5%
1897	98 萬	3,429,564	1,715,000	50	785,268	196,000	25	2,000,000	200,000	10
1898	98 萬	4,455,516	2,227,756	50	688,674	229,558	33	3,578,000	358,000	10
1899	98 萬	4,622,738	2,773,642	60	698,460	465,640	67.7	3,069,700	613,940	20
1900	98 萬	4,586,644	2,981,318	65	696,197	278,478	40	3,300,000	990,000	30
1901	—	—	5,082,136	—	—	487,337	—	—	1,667,000	—
1902	99 萬	7,483,930	4,488,235	60	708,147	460,295	65	2,000,000	800,000	40
1903	98 萬	12,696,954	7,603,020	65	708,147	460,295	65	2,857,000	1,142,800	40
1904	100 萬	12,938,121	9,703,591	75	708,147	460,295	65	4,651,144	2,790,687	60
1905	—	12,991,378	9,743,534	75	712,709	463,260	65	2,500,000	2,500,000	100
1906	—	8,380,156	5,208,228	62	222,380	234,098	106.8			
1907	—	8,402,455	5,866,109	70	467,058	269,409	58			
1908	—	6,647,431	6,647,431	100	581,667	503,947	87			
1909	—	6,434,484	6,283,906	98	621,263	584,983	94			
1910	—	—	6,219,929	—	—	591,316	—			

資料: 1896年~1905년까지는 豫算說明書 附參考書에서 1906年以後는 「第1次朝鮮總督府 統計年度」 949面과 豫算案에서 計算한것임. 1901年의 豫算說明書는 未發見

前記 表에서 보는 것처럼 地稅에 있어 1896년에는 賦課額에 대하여 3분의 1만을 徵收 目標로 삼고 있다. 이러한 徵收目標가 每年 增加됨에 따라 租稅收入은 增加하였다. 이것은 表에서 보는 것처럼 戶稅에 있어서도 그러하였고 前年度 未收額收入 및 雜稅에 있어서도 마찬가지이다.

1905년부터 財政顧問이란 名稱으로 日本이 度支部에 參與하고부터 歲入 構造에 있어서도 變化하였지만 規模에 있어서도 크게 變化하였다. 특히 1897년부터 1904년까지의 規模는 均衡豫算으로 健全財政을 施行 하였으나 1905년부터는 赤字財政을 나타내고 있다. 1905年과 1906年의 歲入規模는 큰 變化가 없으나 歲出에 비해 歲入不足 現象이 나타나고 있다. 그러나 1907년부터 歲入經常部의 規模는 크게 增加되었다. 즉 1896年을 기준하여 1907年은 412.4%, 1908年은 533.3%, 1909年은 577.0%, 그리고 1910년에는 615%로 크게 增加되었다. 歲入構造面을 보면 驛路稅를 포함한 租稅收入의 構成比는 1907년부터 점차 減少率을 보이고 있으며 印紙收入, 官業收入 등을 포함한 雜收入이 增加되었다. 이것은 財源이 될수 있는 것은 모두 徵收하여 經濟的인 面에서 國民의 負擔을 增加시키려는 意圖라고 볼 수 있다. 왜냐하면 이미 行政實權을 掌握한 日本은 財政經濟面에서도 實權을 거의 掌握하므로써 다가오는 侵略에 萬全을 기할 수 있기 때문이다.





〈表—10 繼續〉

科 目	1907			1908			1909			1910		
	金 額	總額 %	經常部 %	金 額	總額 %	經常部 %	金 額	總額 %	經常部 %	金 額	總額 %	經常部 %
經 常	9,916,322	60.3	100.0	12,824,710	58.2	100.0	13,875,781	48.7	100.0	14,787,332	62.2	100.0
租 稅	412.4			533.3			577.0			615.0		
地 稅	9,629,492	58.5	97.1	10,721,258	48.6	83.6	10,847,949	38.1	78.2	11,565,592	48.7	78.2
戶 稅	793.2			883.1			893.5			952.6		
港 稅	5,866,109	35.6	59.2	6,700,405	30.4	52.2	6,337,281	22.2	45.7	6,219,929	26.2	42.1
雜 稅	794.3			907.2			858.1			842.1		
前 年 度 所 屬 收 入	269,404	1.6	2.7	451,678	2.0	3.5	672,019	2.4	4.8	591,316	2.5	4.0
雜 收 入	243.4			408.2			608.1			534.9		
雜 收 入	2,221,219	13.5	22.4	3,271,528	14.8	25.5	3,086,391	10.8	22.2	3,216,983	13.5	21.7
雜 收 入	1,035.4			1,525.0			1,438.7			1,499.3		
雜 收 入	72,760	0.4	0.7	163,733	0.7	1.3	682,271	2.4	4.9	1,174,461	4.9	7.9
雜 收 入	85.2			192.9			807.1			1,389.3		
雜 收 入	1,200,000	7.3	12.1	69,989	0.3	0.5	362,903	1.3	2.6	362,903	1.5	2.4
雜 收 入	1,846.2			106.2			556.9			556.9		
雜 收 入	183,450	1.1	1.8	1,434,116	6.5	11.2	1,866,685	6.6	13.4	1,705,229	7.2	11.5
雜 收 入	7,320.0			57,360.0			74,640.0			68,200.0		
雜 收 入	105,000	0.6	1.1	669,336	3.0	5.2	1,161,147	4.1	8.4	1,516,511	6.4	10.3
雜 收 入	6,542,438	39.4		9,249,034	41.9		14,589,936	51.3		8,978,262	37.8	
雜 收 入	100.0			141.4			233.0			137.2		
雜 收 入	6,542,438	39.4		3,671,490	16.6		6,337,560	22.3		3,063,585	12.9	
雜 收 入	—			5,259,580	23.7		4,653,540	16.3		4,694,677	19.8	
雜 收 入	—			—			1,000,000	3.5		1,063,000	4.5	
雜 收 入	—			317,964	1.4		2,598,836	9.1		37,000	0.1	
雜 收 入	—			—			—			120,000	0.5	
雜 收 入	16,458,760	100.0		22,037,745	100.0		28,465,717	100.0		23,765,594	100.0	
雜 收 入	684.4			916.5			1,183.8			998.4		



臨時部의 歲入規模는 總歲入에 대한 臨時部의 歲入 構成比는 1907년에 39.4%, 1908년에 41.9%, 1909년에 51.3%, 그리고 1910년에는 37.8%로 높은 比重을 차지하고 있었는데 이것은 대부분 財源이 負債로써 元當되고 있다. 이러한 負債가 궁극적으로는 主權을 侵略하는데 主要한 役割을 하였다<sup>16)</sup>.

以上에서 論한 歲入의 規模別 및 構成比表는 表—10과 같다.

#### 다. 租稅收入 分析

租稅收入은 여러 가지 基準에 의하여 分類할 수 있으나 여기서는 內國稅와 關稅로 크게 區分하고, 內國稅를 直接稅, 間接稅 및 前年度 未納稅收入으로 3分 하였다. 直接稅와 間接稅를 區別함에 있어 直接稅는 擔稅力과 資力을 直接 나타내는 것을, 間接稅는 擔稅力의 存在를 間接으로 推定할 수 있는 것을 基準하였다. 前年度 未納稅收入은 源泉이 뚜렷하게 表示되어 있지 않아 別個項으로 區分하였다.

이런 基準에 의하여 1896년부터 1910년까지의 租稅收入을 區分하고 構成內譯을 보면 다음과 같다.

〈表—11〉 年次別租稅收入構造內譯表

區 分	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
內 國 稅	82.3	82.1	80.1	84.3	85.2	89.8	87.5	91.7	93.9	93.9	88.4	77.5	71.5	74.9	75.9
1. 直 接 稅	69.9	69.0	65.0	63.4	60.3	67.1	72.7	78.5	72.5	75.2	75.5	63.1	68.2	67.4	63.8
2. 間 接 稅	7.0	5.9	5.6	8.9	6.7	2.5	3.1	2.1	1.5	0.7	0.3	2.2	2.0	7.0	9.4
3. 前年度收入	5.4	7.2	9.5	12.0	18.3	20.1	11.7	11.1	19.9	18.0	12.6	12.1	1.3	0.5	2.7
關 (港) 稅	17.7	17.9	19.9	15.7	14.8	10.2	12.5	8.3	6.1	6.1	11.6	22.5	28.5	25.1	24.1
租 稅 合 計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

直接稅: 地稅, 戶稅, 鹽稅, 家屋稅

間接稅: 雜稅, 人蔘稅, 砂金稅, 漁鹽船稅, 釐稅, 庖肆稅, 典當舖稅, 酒稅, 煙草稅, 印紙收入

關(港)稅: 港稅, 關稅, 噸稅

1907年以後는 決算으로 計算하였음.

前記 表에서 보는 것처럼 內國稅收入은 關稅收入보다 큰 比重을 차지하고 있다. 內國稅에 있어 直接稅는 間接稅보다 아주 높다. 前年度 未納稅收入은 變動이 심하게 나타나고 있다. 關稅收入은 金額의 變動보다 構成比에서의 變動이 크게 나타나고 있다.

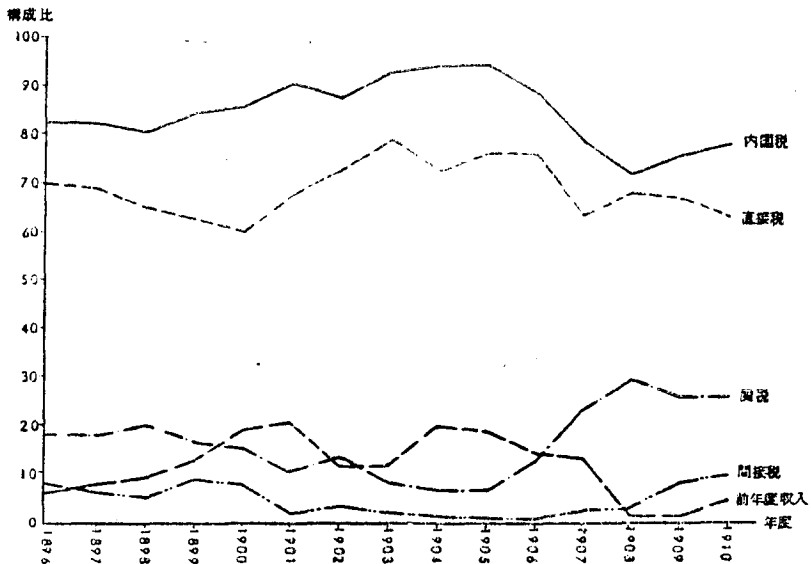
#### (1) 內國稅

內國稅收入의 趨勢를 보면 1896년부터 1900년까지는 80% 前後로서 比較的 不變이다. 1901년부터 1906년까지는 90% 前後로서 絶對적으로 큰 比重을 차지 하였고, 1907년부터 1910년까지는 75% 前後로서 比較的 낮은 構成比를 나타내고 있는데 이는 關稅收入이 相對적으로 增加되었기 때문이다.

16) 「日本外交文書」第42卷 1冊 178面 「韓國司法及監獄事務委託ニ關スル件」 第3項 「去ル明治40年以來帝國政府ハ六ヶ年ニ亘リ金壹千九百六十餘萬圓 (內經常ニ屬スルモノ初年度ニ於テ百五十拾萬圓次年度ヨリ年々參百萬圓臨時費ニ屬スルモノ最初三年間ニ合計參百拾餘萬圓) ヲ韓國政府ニ無利息無期限ニテ貸與ス是レ韓國財政ノ現狀ニ顧ミ保護ノ目的ヲ達スル上ニ於テ實ニ不得已ニ出ツ而シテ其貸借ノ形式ヲ探レルハ單ニ手續上ノ便宜ニ基クカ爲メニシテ事實ハ即チ同國政府ニ對スル交付金ニ外ナラス而シテ此貸與金ハ明治45年度ニ至レハ契約ノ期間ヲ達スヘント雖韓國財政經濟ノ狀況ハ今暫ラクハ到底我補助金 ヲ全廢スル能ハサルカ故ニ結局補助ノ必要アリトセハ寧ロ進テ本協約ニ依テ帝國政府ニ委託センメタル 司法監獄ニ關スル經費ヲ負擔シ在韓國ノ裁判所ヲ名實共ニ日本裁判所ト爲スニ如カス」에서 法部侵略을 알수 있음.

〈表-12〉

年度別租稅收入推移



直接稅의 構成比는 1896년부터 1901년까지 70%를 下廻하였으나 1902년부터 1906년까지는 70%를 上廻 하였고, 1907년부터 1910년까지에는 다시 70%를 下廻하였다. 間接稅의 構成比는 아주 낮으며 變動도 심하다. 1896년부터 1900년까지 겨우 5%를 上廻 하였으나 이 기간은 人參稅와 砂金稅가 賦課되어 약간 높아졌다. 1901년부터 1904년까지는 雜稅 밖에 없어 3%를 下廻하였다. 1905년과 1906년은 雜稅가 없어지고 漁鹽釐稅만이어서 1% 이하로 아주 낮다. 1907년부터 釐稅와 印紙收入이, 1908년에 다시 雜稅가 追加되어 2%로 上昇하였다. 1909년부터 近代의 消費稅인 酒稅와 煙草稅가 賦課되고부터 間接稅의 構成比가 1909년에 7%, 1910년에 9.4%로 각각 上昇하였다. 前年度 未納稅收入은 變動이 심하여 趨勢를 보기 어려우나 1908년부터 아주 낮아졌다.

이상에서 본 것처럼 1896년부터 1910년까지 內國稅收入은 直接稅가 中心이 되었는데 間接稅收入이 不振한 것은 流通經濟가 發達하지 못하였기 때문이라고 볼 수 있다.

## (2) 關稅收入

關稅收入은 內國稅收入과 比例的 關係가 없으므로 構成比에 있어 多樣하게 變하고 있다. 1897년의 關稅收入은 前年度보다 15%의 增加率을 보이고 있으나 構成比는 0.2%만 上昇하였다. 1898년은 1897년보다 50%의 增加率을 보였는데 構成比는 1%만 上昇하였다. 1899년과 1900년은 關稅收入이 같은데 構成比는 15.7%에서 14.8%로 떨어졌다. 1901년부터 1905년까지 關稅收入은 構成比는 多樣하게 變하고 있다. 1904년과 1905년은 內國稅收入이 크게 增加 되었으므로 關稅收入의 構成比는 相對的으로 떨어지고 있다. 1907년부터 關稅收入이 크게 增加되기 시작하자 構成比도 上昇하여 25% 前後가 되었다. 특히 1908년부터 噸稅가 賦課되어 關稅收入은 더욱 增加되었다.

### III. 結 論

叙上한 바와 같이 1896년부터 1910년까지의 豫算을 分析考察하였다. 이것을 다시 時系列로 主權을 自主的으로 行使하였던 1896년부터 1904년까지의 期間인 前期와 主權이 侵略당하였던 1905년부터 1910년까지의 期間을 後期로 區分하고 要約하여 結論지우기로 하겠다.

#### 1. 前期 (1896~1904)

金納制의 採擇과 더불어 近代의 豫算會計制度를 採擇하였던 歷史的 事實은 近代化過程에 있어 하나의 큰 轉換點이 되고 있다.

1896년의 豫算을 除外하고 1897년부터 1904년까지의 豫算은 均衡豫算을 維持하면서 安定의 成長을 企圖하였다. 1896년의 豫算은 赤字豫算으로 歲入不足分을 借入에 의존한 擴大豫算이었다. 그러나 1897년에는 緊縮豫算으로 前年度보다 歲出豫算은 34.9%나 縮少되었고 歲入豫算도 12.8%나 減少시켜 均衡을 도모하였다. 특히 歲入에 있어 不健全한 財源을 縮少시킨 반면 租稅收入을 增加시키는 健全財政을 試圖하였다.

1897년 이후 1904년까지 歲入豫算에서 不健全한 財源이었던 鑄造貨收入과 前年度剩餘收入을 每年 減少시킨 반면 租稅收入을 增加시킨 健全한 歲入政策을 施行하였고, 歲出豫算에서도 緊縮의 歲出政策으로 全體적으로는 均衡을 도모하였다. 그러나 皇室費, 外部費, 軍部費 등은 每年增加現象이 나타났다. 皇室費의 增加는 專制國家에서 불가피한 現象이며, 外部費와 軍事費의 增加는 對外活動의 強化와 國防力의 增強으로서 國權을 堅固히 하려는 政策에 기인된 것이라고 볼 수 있다. 그러나 近代化하려는 過程에서 豫算配分이 教育이나 經濟開發分野에 置重되지 못하고 名目만의 維持를 위한 消極的 配分現象에서 近視眼的인 安全爲主의 政策이었다고 볼 수 있다.

1894년의 甲午改革과 1895년의 乙未改革 등 近代化하려는 過程에서 資本主義列強들의 影響을 많이 받았으나 일단 制定된 會計法이나 豫算運營에 관련 있는 官制가 별로 改正됨이 없이 主權作用을 自主的으로 行使하였던 1904년까지는 잘 施行되었다. 또한 豫算에 있어서도 1896년을 除外한 1897년부터 1904년까지는 均衡豫算으로 安定成長을 기하였다고 볼 수 있다.

따라서 1896년부터 1904년까지 綜合해 보면 安定爲主의 豫算會計制度의 採擇이었다고 볼 수 있다.

#### 2. 後期 (1905~1910)

近代의 豫算會計制度를 採擇하고 1904년까지 維持하였던 安定爲主의 擴大均衡豫算이 1904년 締結된 韓日協約에 의하여 度支部에 備聘된 財政顧問이 들어서고 부터 赤字要因을 內包한 豫算으로 變하였다. 1904년까지의 豫算은 安定爲主로 經常部に 重點을 두었으나 1905년 이후는 臨時部に 置重하였기 때문에 豫算은 赤字要因을 內包하게 되었다. 歲入豫算에 있어 1905년을 기준하여 1910년에는 3배이상이나 增加하였다. 增加된 財源은 國債등 借入金으로 充當되었기 때문에 臨時歲入의 增加가 현저하게 나타났다. 물론 近代의 徵收行政機關의 整備에 따라 租稅 기타 官業收入등의 經常歲入도 增加하였으나 臨時歲入에 크게 의존하였다. 歲出의 增加는 政務機關의 刷新 및 諸般事業增進을 위한 데서라고 하나<sup>17)</sup> 실지에 있어

17) 朝鮮總督府, 「韓國財政施設綱要」, 京城, 1910, 17面

서는 本豫算과 追加更正豫算案에도 없고, 또한 豫備費支出의 節次도 없이 支出된 것이 많다. 이와 같은 支出의 大部分은 財務行政의 實權을 掌握한 日本侵略者들이 完全한 主權侵略을 하기 위한 基盤을 堅固히 하려는데 使用되었다.

### 3. 結 言

甲午 乙未改革을 계기로 近代化하려는 努力은 豫算會計制度에 관련된 官制나 豫算運營에 있어 主權의 自主의 行使로서 安定爲主의 均衡的인 成長을 기할 수 있었던 좋은 歷史를 가지게 하였다. 그러나 “開國 503年(1894)의 近代의 改革은 有名無實하게 끝나 아무런 效果를 거두지 못하였다<sup>18)</sup>”라고 日本의 侵略者들은 歷史的 事實을 完全하게 否定함으로써 侵略의 口實을 合理化하려고 하였다.

1904年 日本은 日露戰爭에서 有利하게 된 것을 기화로 強壓의인 手法으로 韓日協約을 締結케 하여 顧問政治를 시작할 수 있었다. 度支部에 財政顧問으로 傭聘된 것을 계기로 豫算會計制度는 多樣하게 改正되었다. 官制는 그들이 便利한데로 運營할 수 있도록 거의 每年改正을 하였고 또한 日本人을 韓國의 官吏로 採用할 수 있도록 하였다<sup>19)</sup>. 아무리 좋은 官制라도 自主의인 主權行使가 不可能하여 有名無實化되고 말았다. 豫算面에 있어서는 侵略의 基盤을 堅固히 구축하기 위하여 莫大한 規模의 豫算을 執行하였다. 不足한 歲入은 借入으로 充當하여 赤字財政에서 벗어날 수 없게 하였다. 이러한 借入은 마침내 期限이 到來하기도 전에 償還不能이란 理由로 行政部署(法部)를 接受당하는 등의 結果까지 가져왔다. 이와 같이 그들이 행한 것은 모두 侵略을 전제 하였음에도 불구하고 “그후 10年 日露開戰을 契機로 하여 韓日攻守同盟의 締結이 있었고, 이어서 韓日協約의 結果, 日本政府指導下에 庶政을 改善하기 위하여 財政顧問의 就任을 보게되어 처음으로 正確한 歲入狀況을 調査하고, 所要經費를 安排하여 그 權衡을 가지며, 光武 9年(1905)度の 豫算을 編成한 이후 合邦할 때까지 每年 그 編成을 精密하게 하며 豫算外의 支出을 緊縮케 하였다”라고 하였다<sup>20)</sup>. 庶政의 改善, 財政顧問의 就任, 所要經費의 安排 등 云云한 것은 侵略의 基盤을 구축하기 위한 僞裝에 지나지 않는다. 또한 豫算의 編成을 精密하게 하며 豫算外의 支出을 緊縮하였다는 것은 1907年 이후 豫算과 決算을 對比하여 보면 事實이 거짓임을 알 수 있다. 즉 豫算과 決算과의 差額에서 豫算編成이 얼마나 形式的이었으며 또한 豫算外의 支出을 緊縮케 하였다고 하나 실제로 豫備費支出로서 豫算外의 支出을 많이 하였으며 豫算案에도 없던 款項이 正當한 節次도 밟지 않고 支出된 事實을 볼 때 不正한 事實을 正當化하려는 手法에서였다고 볼 수 있다.

歷史的인 事實이 歪曲됨이 없이 事實 그대로 表示되어 理解될 때 歷史的인 發展을 기할 수 있다. 正當한 歷史的 事實이 歪曲되어 否定化당하였고 또한 不正한 事實이 正當한 事實인 것처럼 表示된 歷史的 事實을 바로 理解하여야 한다. 庶政改革 혹은 近代化 過程 등등의 美名으로 假裝된 侵略의 磨手가 떨어진 歷史的 事實을 우리들은 李朝末葉의 豫算會計制度의 研究에서 體驗하였다.

## 附 錄

### 1. 光武 8年(1904)까지 施行된 稅法

18) 善生永助「李朝時代の財政」450面

19) 1907年 7月 24日 調印된 「韓日協約」第5條

20) 善生永助「李朝時代の財政」450面

# 1. 地 稅

가. 開國 503年(1894) 8月 26日 各宮所管地稅와 各驛屯土의 稅를 新定式을 依하여 徵出하는 件<sup>1)</sup>

道 名	結 價 (單位兩)							備 考
京 畿	30	25	20	17.5	12	10		17.5以下는 火田, 10以下 草坪
忠 南	30	25						
忠 北	30	25	20	10	8.33	5		10以下 火田
全 南	30							
全 北	30	25	10					10火田
慶 南	30	25	20	12	5			12火田, 5續田
慶 北	30	25	20	17.5	15	12.5	10	12.5以下 火田
江 原	25	20	15	12	5			15以下 火田 및 蘆田
黃 海	30	25	6	3.5	2.5			6火田, 3.5以下 蘆田
平 南	15	12						
平 北	15	14	12	8	5			8以下 火田
咸 南	16	5	2	1				2以下 火田
咸 北	12	10	5	4	2.5			4以下 蘆田 <sup>2)</sup>

나. 光武 4年(1900) 11月 3日 結價를 每結 3分 2 加排事<sup>3)</sup>

다. 光步 6年(1902) 11月 20日 各道各府郡 原結價 50兩外 30兩加排之例分等施行事<sup>4)</sup>

## 2. 戶稅(戶布錢)

開國 504年(1895) 每戶錢 三兩<sup>5)</sup>, 每戶上級 45錢, 下級 7錢 6厘<sup>6)</sup>

## 3. 人參稅<sup>7)</sup>

開國 504年 9月 5日 法律第14號

紅參 每斤에 10元 水參 1次(斤) 1兩(1896—1900 1900以後 宮內府로 歸屬되었다가 1909년부터 官業事業으로 되었음.)

## 4. 砂金稅<sup>8)</sup>

礦夫 1名 每月 7分<sup>9)</sup>

Ⅱ. 光武 9年(1905) 以後 施行된 稅法

1) 「高宗太皇帝實錄」第32卷 39面 및 「官報」開國 503年 8月 26日字

2) 麻生武龜「朝鮮財政史」朝鮮史講座分類史 110面

3) 「高宗太皇帝實錄」第30卷 101面 및 度支部「法規類纂」379面

4) 「高宗太皇帝實錄」第42卷63面

5) 麻生武龜「朝鮮財政史」朝鮮史講座分類史 151面

善生永助「李朝時代の財政」268面

6) 度支部「韓國財政施設綱要」1910年 66面

7) 「官報」第155報 開國 504年 9月 6日

8) 「官報」第44號 開國 504年 5月 21日 勅令第94號 開國 504年 5月 19日 “砂金開條”

9) 甲午改革(1894)時 貨幣單位는 다음과 같음.

1元(圓) 5兩

1兩 10錢

1錢 10分(厘)

1分 當舊錢 1枚

「高宗太皇帝實錄」第32卷 5面

※ 圓과 厘는 當時日本의 貨幣單位임.

## 1. 地 稅

隆熙 2年(1908) 6月 25日 法律第10號 “地稅에 관한 件”

## 2. 戶 稅

光武 11年(1907) 6月 訓令 “戶稅賦課에 관한 件”

## 3. 鹽 稅

光武 10年(1906) 11月 16日 勅令第69號 “鹽稅規程”

## 4. 人參稅

隆熙 2年(1908) 7月 20日 法律第15號 “人參稅法”

## 5. 水產稅

光武 10年(1906) 12月 勅令第83號 “水產稅規則”

隆熙 3年(1909) 3月 18日 法律 第10號 “漁業稅法”으로 “水產稅規則” 廢止

## 6. 鑛 稅

光武 10年(1906) 6月 法律第3號 “鑛業法”

光武 10年(1906) 7月 法律第4號 “砂金採取法” 隆熙 2年(1908) 3月 法律第5號로 改正

## 7. 家屋稅

隆熙 3年(1909) 2月 13日 法律第2號 “家屋稅法”

## 8. 酒 稅

隆熙 3年(1909) 2月 13日 法律第3號 “酒稅法”

## 9. 煙草稅

隆熙 3年(1909) 2月 13日 法律第4號 “煙草稅法”

資料: 「官報」

度支部「現行韓國法典」1910

度支部「財務法規類集」1909

## 豫 算 運 營 表

## 1. 豫算編成에서 確定까지의 順序

機 關	各 部	度 支 部	內閣 또는 議政府	上 奏
內 容	所管經費豫算調書	歲入歲出總豫算	議決	確 定
期 間	前年9月末日限	前年10月末日限	—	—
根據法令	會計法第9條	會計法第10條	會計法第4條	會計法第4條
			內閣官制(1895)第8條2項	同第4條
			議政府官制(1896)第2款第4條6項	同第3款
			議政府官制(1818)上同	上同
			議政府官制(1904)第8條2項	同第8條
			議政府官制(1905)上同	上同
			內閣官制(1907)第7條2項	同第3條

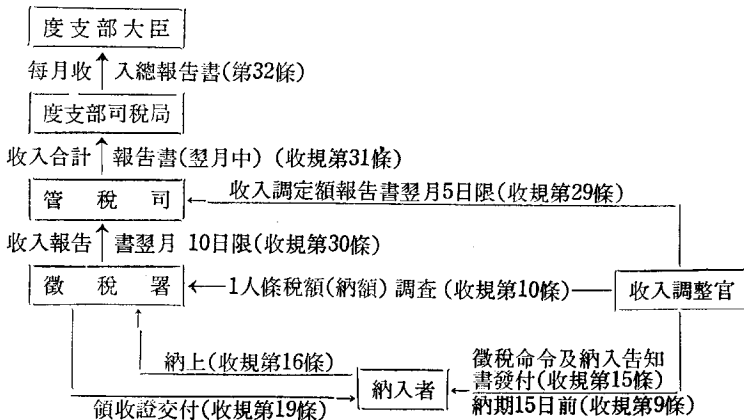
## 2. 決算編成에서 確定終結까지의 順序

機 關	各 部	度 支 部	內閣 또는 議政府	上 奏
內 容	所管經費決算報告書	歲入歲出總決算	議決	確定終決

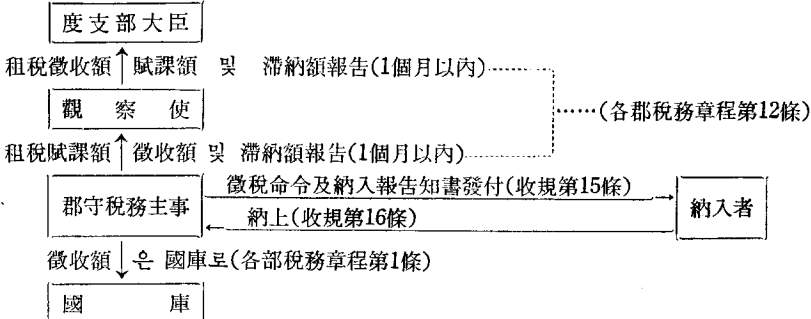
期 間	翌年11月中(歳入歳出處理順序第38條)	翌年12月末까지上奏(歳入歳出處理順序第39條)		
根據法令	會計法第23條	會計法第24條	會計法第4條 上記内閣官制및 議政府官制와 같은	會計法第4條

### 3. 歲入徵收順序

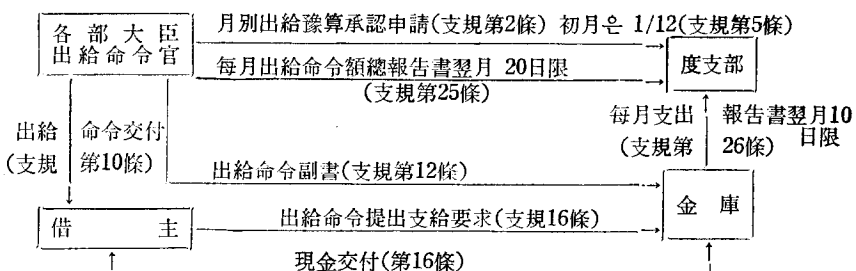
가. 1895년 4월 5일→1895년 9월 25일



4. 1895年 9月 5日—→1905年 6月 30日



#### 4. 歲出支給順序



※ 1905年 6月 30日 以後의 歲入歲出順序圖解는 大韓法規類纂 附錄에 있으므로 省略함  
(大韓民國政府財政顧問編纂光11年)

◇ 主要參考文獻 ◇

資料

- 度支部奏本副(1895—1903)  
度支部請議書(1895—1896) 4冊  
秘書院日記(1894—1905) 115冊  
秘書監日記(1904—1907) 33冊  
承政院日記(國史編纂委員會刊, 高宗 13, 14, 15卷. 1968)  
議政府奏議(1896—1910) 165冊  
高宗太皇帝實錄 第31卷—第48卷  
純宗皇帝實錄 第1卷—第4卷  
官報(內閣記錄局官報課, 開國504年(1895) 3月 1日—建陽元年(1896) 10月 12日)  
官報(議政府總務局官報課, 建陽元年(1896) 10月 13日—光武 11年(1907) 6月 30日)  
官報(內閣法制局官報課, 隆熙元年(1907) 7月 1日—隆熙 4年(1910) 8月 30日)  
朝鮮總督府中樞院 萬機要覽(京城, 1937)  
朝鮮總督府中樞院 大典會通(京城, 1939)  
朝鮮總督府中樞院 李朝法典考(京城, 1936)  
朝鮮總督府中樞院 朝鮮田制考(京城, 1940)  
國會圖書館立法調查局編 舊韓國條約彙纂(서울, 1964) 上·中·下  
大韓國政府財政顧問部 大韓法規類纂(漢城, 1907)  
度支部司稅局 財務法規類集(漢城, 1908)  
統監府編 韓國條約類纂(東京, 1908)  
韓國度支部大臣官房編纂 現行韓國法典(漢城, 1906)  
度支部大臣官房統計課, 第1回度支部統計年報(漢城, 1908)  
朝鮮總督府 第4次朝鮮總督府統計年報(京城, 1911)  
度支部 韓國財務經過報告 第5回(京城, 1910)  
度支部 韓國財政施設綱要(京城, 1910)  
目賀田種太郎 韓國財政整理報告書(漢城, 1907)  
荒井賢太郎 臨時財產整理局事務要綱(京城, 1911)  
涉澤榮一 韓國貨幣整理報告書(漢城, 1909)  
東洋經濟新報社 經濟學大辭典 I·II·III(東京, 1958)  
博英社 經濟學大辭典(서울, 1966)  
韓國造幣公社 貨幣圖鑑(서울, 1970)  
朝鮮銀行 10年史(京城, 1919)  
日本舊憲法(明治22年 2月 11日)  
金正明編 日韓外交資料集成 第3卷(1962)  
金正明編 日韓外交資料集成 第4卷(1967)  
金正明編 日韓外交資料集成 第5卷(1967)  
金正明編 日韓外交資料集成 第6卷 上(1944)  
金正明編 日韓外交資料集成 第6卷 中(1964)



- 金正明編 日韓外交資料集成 第6卷 下(1965)  
 金正明編 日韓外交資料集成 第8卷(1964)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第27卷 2冊(1953)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第28卷 1冊(1953)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第29卷(1954)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第30卷(1954)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第31卷 1冊(1954)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第32卷(1955)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第33卷(1956)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第34卷(1956)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第35卷(1957)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第36卷 1冊(1957)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第37卷 1冊(1958)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第38卷 1冊(1959)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第39卷 1冊, 2冊(1959)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第40卷 1冊(1960)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第41卷 1冊(1960)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第42卷 1冊(1961)  
 日本外務省編纂 日本外交文書 第43卷 1冊(1961)  
 大韓每日申報(1905—1910)  
 독립신문(1896—1899)  
 萬歲報(1906—1907)  
 漢城新報(1895—1905)  
 皇城新聞(1898—1905)  
 Seoul Press Weekly. (Seoul, 1905, 6, 3 1905, 12, 30)  
 The Korean Repository. (The Trilingual Press, Seoul, 1892—1899)  
 Political Science Quarterly. (Columbia University, New York, June, 1935)

#### 東 洋 書

- 高承濟 近世韓國經濟史研究(서울, 1959)  
 金大淵 財政學(서울, 1964)  
 金斗熙 財政學要綱(서울, 1962)  
 金命潤 財政學(서울, 1966)  
 金命潤 韓國財政의 構造(서울, 1967)  
 金三守 韓國社會經濟史研究(서울, 1964)  
 朴東緒 韓國官僚制度의 歷史的展開(서울, 1961)  
 朴殷植 韓國痛史(서울, 1945)  
 裴福石 新財政學(서울, 1964)  
 서울大學校 國史研究會編纂 國史概說(서울, 1946)  
 申基碩 韓末外交史研究(서울, 1967)  
 申相俊 韓國財務行政의 近代化過程(서울, 1970)

- 李瑄根 韓國史(現代篇)(서울, 1963)
- 李鍾恒 國家企劃과 豫算制度(서울, 1966)
- 李海東 財政學概論(서울, 1959)
- 李昌世 韓國財政의 近代化過程(서울, 1965)
- 張道斌 韓國末年史 上, 中, 下(서울, 1945)
- 趙璣潁 韓國經濟史(서울, 1962)
- 吳德永
- 鄭 喬 大韓季年史(國史編纂委員會, 韓國史料叢書 第5 서울, 1957)
- 崔虎鎮 韓國經濟史(서울, 1971)
- 崔虎鎮 財政學原論(서울, 1966)
- 崔虎鎮 近代朝鮮經濟史(日語)(서울, 1942)
- 韓治勸 東學亂起因에 관한 研究(東京, 1971)
- 車軒權 財政學(서울, 1963)
- 高橋龜吉 現代朝鮮經濟論(東京, 1935)
- 菊池謙讓 近世朝鮮史(京城, 1937)
- 菊池謙讓 朝鮮王國(東京, 1896)
- 菊池謙讓 朝鮮雜記 第1卷(京城, 1931)
- 大熊一郎 財政讀本(東京, 1967)
- 麻生武龜 朝鮮地方財政史(朝鮮史講座, 京城, 1923)
- 麻生武龜 朝鮮財政史(朝鮮史講座, 京城, 1923)
- 牟田口利彦 朝鮮舊時の金融財政慣行(京城, 1930)
- 山口忠夫 財政學(東京, )
- 山邊健太郎 日本の韓國併合(東京, 1970)
- 山本美越乃 植民政策研究(東京, 1925)
- 善生永助 李朝時代の財政(朝鮮總督府, 京城, 1936)
- 善生永助 朝鮮の人口研究(京城, 1926)
- 小林幾次郎, 租稅概論(東京, 1970)
- 小川郷太郎, 汐見三郎 財政學(東京, 1932)
- 矢內原忠雄 植民及 植民政策(東京, 1941)
- 奧平武彦 朝鮮開國交渉始末(東京, 1969)
- 陸奧完光 蹇蹇錄(東京, 1896)
- 林榮夫 財政學(東京, 1968)
- 井上秀雄 세미나日朝關係史 I (東京, 1969)
- 井上貞藏 財政學と 財政政策(東京, 1961)
- 朝鮮金融組合協會 朝鮮舊時の金融財政慣行(京城, 1930)
- 朝鮮總督府中樞院 近代日鮮關係の研究(京城, 1940)
- 中塚明 日清戰爭の研究(東京, 1968)
- 度支部 地方稅ニ關スル調査(京城, 1909)
- 黑龍會編 日韓合併秘史(下卷)(東京, 1966)

西洋書

Adams, George Burton. Select Documents of English Constitutional History.

(London, 1920)

- Allen, Edward D. *Economic of Public Finance*. (New York, 1947)
- Bastable, Charles F. *Public Finance*. (London, 1922)
- Bennet, Orval. *Public Finance*. (Cincinnati, 1949)
- Bishop, Isabella Bird. *Korea and Her Neighbors*. (Seoul, 1969)
- Buck, A.E. *The Budget in Governments of Today*. (New York, 1934)
- Buehler, Alfred C. *Public Finance*. (New York, 1948)
- Burkhead, Jesse. *Government Budgeting*. (New York, 1956)
- Conroy, Hilary. *Japanese Seizure of Korea, 1868—1910*. (Philadelphia, 1960)
- Curzon, George N. *Problems of the Far East*. (New York, 1896)
- Dalton, Hugh. *Principles of Public Finance*. (London, 1954)
- Due, John F. *Government Finance*. (Illinois, 1956)
- Eckstein, Otto. *Public Finance*. (New Jersey, 1964)
- Fagan, E.D. and Macy, C.W. *Public Finance*. (London, 1934)
- Gerloff, W. und Neumark, F. *Handbuch der Finanzwissenschaft*. (Tübingen, 1952)
- Griffis, William E. *Corea The Hermit Nation*. (New York, 1882)
- Groves, Harold Martin. *Viewpoints on Public Finance*. (New York, 1947)
- Hulbert, Homer B. *The Passing of Korea*. (Seoul, 1969)
- Hunter, Merlin Harold. *Outlines of Public Finance*. (New York and London, 1921)
- Jensen, Jens P. *Government Finance*. (New York, 1937)
- Jensen, Jens P. *Problems of Public Finance*. (New York, 1924)
- Kendall, Carton W. *The truth About Korea*. (San Francisco, 1919)
- Lutz, Harley Leist. *Public Finance*. (New York, 1936)
- McKenzie, F.A. *Korea's Fight for Freedom*. (Seoul, 1969)
- McKenzie, F.A. *The Tragedy of Korea*. (Seoul, 1969)
- Melson, M. Frederick. *Korea and the Old Ordera in Eastern Asia*. (Louisiana, 1945)
- Pigou, A.C. *A Study in Public Finance*. (London, 1952)
- Plank, E.H. *Public Finance*. (Illinois, 1953)
- Shirras, G. Findlay. *Science of Public Finance*. (London, 1936)
- Smithies, Arthur. *The Budgetary Process in the U.S.* (New York, 1955)
- Stourm, René. *The Budget*. (London, 1917)
- Sundelson, J. Wilner. *Budgetary Method in National and State Government*. (Albany, 1938)
- Sundelson, J. Wilner. *Speical Report of the State Tax Comission*. No. 14. (Albany, 1938)
- Taylor, Philip E. *The Economics of Public Finance*. (New York, 1953)
- Weems, Clarence Norwood. *Hulbert's History of Korea*. Vol. I, II. (New York, 1962)
- Wilkinson, W.H. *The Corean Government*. (Shanghai, 1897)

Withers, William. Public Finance. (New York, 1948)

# 論文

金大淵 韓末의 地方費研究(1895—1910) (延世大學校 產業經營研究所「産業斗 經營」 第10卷1號, (1973)

金炳夏 李朝社會에 있어 重稅斗 民亂(創造 第26卷 8號, 1972)

申相俊 韓末財務體制 改革에 관한 研究(財政第12卷 5號, 1972)

李昌世 李朝時代의 財政制度(國稅 11月號, 1967)

李昌世 建陽元年(1896)의 豫算制度(國稅 12月號, 1968)

李昌世 財政顧問 및 統監府時代(國稅 2月號, 1968)

李熙鳳 韓國法制史(高麗大學校 民族文化研究所 韓國文化史大系 II, 1965)

趙璣淵 韓末의 對日借款(經協 95卷, 1972)

千寬宇 韓國土地制度史(高麗大學校 民族文化研究所 韓國文化史大系 II, 1965)

崔昌圭 韓末下級官吏의 生態斗 機能(中央行政 4卷 3號, 1972)

崔虎鎭 韓國에 있어서의 近代的關稅制度 成長過程(延世大學校 產業經營研究所「産業斗 經營」第9卷2號 1972

韓治勸 李朝後期의 社會斗 思想 韓國文化叢書 第 16, 1954)

麻生武龜 李朝の財政と年分制度(朝鮮金融組合協會 金融組合叢書 第4輯, 1930)

麻生武龜 李朝の地方財政と收入(朝鮮金融組合協會 金融組合叢書 第4輯, 1930)

麻生武龜 李朝の財政官制(朝鮮金融組合協會 金融組合叢書 第4輯, 1930)

麻生武龜 李朝時代の賑濟制度(朝鮮金融組合協會 金融組合叢書 第4輯, 1930)

麻生武龜 李朝に於ける地稅増減の趨勢(朝鮮金融組合協會 金融組合叢書 第4輯, 1930)

Dye, M.E. Korean Farms-Improvement. (The Korea Repository, Mar. 1898. and Apr. 1898)

Fenwick, Malcolm C. Korean Farm. (The Korean Repository. Aug. 1898)

Hulbert, Homer B. Korean Reforms. (The Korean Repository. Jan. 1895)

Hunt, J. H. Land Tenure and the Price of Land. (The Korean Repository. Aug. 1896)

Jaisohn, Philip. Korean Finance. (The Korean Repository. Apr. 1896)

Sundelson, J. Wilner. Budgetary. Principle. (Political Science Quarterly, No. 2. June, 1935)

Editorial Department. Great Changes in the Korean Government. (The Korean Repository, Mar. and July, 1895)

Editorial Department. The Budget For 1896. (The Korean Repository, Jan. 1896)

Editorial Department. Russian Assendancy in Korea. (The Korean Repoistory. June, 1897)

Editorial Department. Official Corruption. (The Korean Repository, Mar. 1897)

Editorial Department. In the Finace Department.(The Korean Renpository, Nov. 1897)

Editorial Department. Trade and Commerce of Korea. (The Korean Repository, Dec. 1897)

Editorial Department. The Corean Government. (The Korean Repository, Oct. 1897)

Editorial Department. Eighteen Hundred Ninety-Seven. (The Korean Repository, Jan. 1898)

Editorial Department. The Budget for 1898. (The Korean Repository, Feb. 1898)

Editorial Department. Korean's New Responsibility. (The Korean Repository, Apr. 1898)

Editorial Department. Bureau of Land Survey. (The Korean Repository. July, 1898)

## A Study on the Government Budget of the Late Yi-Dynasty (1896-1910)

Dae-Joon Kim

Professor of Economics  
Yonsei University

Korea first established a modernised budgetary system in 1895. Since then, the annual budgets were set up and implemented in accordance with the Budgetary Accounting Law and other regulations concerned of Yi-Dynasty. During the period when Korean sovereignty was able to exercise their rights from 1896 to 1904, independently of any foreign influence, budgets were carried out by authorities concerned in a rational and effective way. But they were not open to the public through official channel from 1897 to 1905.

This has been a study of Korea's past budgetary system. Related historical data, some of which have never been publicly made known before, have been classified and analyzed. An analysis of the budgets for 1896-1910 has been presented in terms of their structure, scale and balance or deficit. In this connection, I would like to mention that it was a great pleasure for me that I could find out original data concerning annual budgets for 1897-1905.

From the data, the following conclusions may be obtained. First, during the period between 1896 to 1904, when there was no interference or influence of any foreign country, with regard to budgets, a balanced budget was formulated and implemented, except for 1896, in order to maintain the stability of the State and achieve a gradual economic development of the country in accordance with her annual economic conditions. It is also to be noted that the Government allocated more than one-third of the budget for the Department of War to insure the independence of the country.

Second, when the Japanese were assured of their victory in War the Russo-Japanese in 1904, it forced Korea to sign a Korea-Japan Treaty under the pretext of its proposed assistance in fiscal reforms and the like. Under the Treaty, a Japanese "financial adviser", employed for the Korea Ministry of Finance, began to meddle with economic affairs of Korea. With this as a starting point, Japan began to extend its interference with Korea's domestic affairs. Gradually Japan deprived Korea of her own diplomatic rights and severed her relations with other countries. Not only did the Japanese force the appointment of their

people to key posts of the Government, but also all administrative measures were subjected to prior consent or approval of the Japanese Resident-General in Korea.

Under the circumstances, the balance envisaged in budgets could not be realized during the period of 1905 to 1910, with a great amount of deficit resulting. The budgetary increases were chiefly intended to keep a strong police force and raise the revenue. Even though the Japanese made the annual budgets public from 1906 to 1910, they were a camouflage for their invasion, because differences are to be found between the budgets and actual executed ones, which far exceeded original budgets. The Japanese invaders explicitly excluded the principle of budget in its formulation or execution.

Therefore, it is advised that all the facts concerning the budgetary system of the country should always be made known to the people. For, otherwise, historical facts may be denied.

As has been manifested in this study, the Japanese began their interference with Korea's domestic affairs under the pretext of modernization and progress, forcing "reforms" of the Government system, which only brought about confusion and ineffectiveness to facilitate their invasion. What the Japanese called loans, in addition to their increased political influence, also contributed toward Korea's falling victim to the Japanese inevitably.

This, it is hoped, will serve as a good historical lesson.